

Registro Generale n. 1900/2024

pubblicata il 21/10/2024

Reg. del Settore n. 32/2024



CITTÀ DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

SETTORE 12 – APPALTI (FORNITURE – SERVIZI – OO.PP. E PNRR)

OGGETTO: LIQUIDAZIONE SOMME PER POLIZZA ASSICURATIVA A FAVORE E NELL'INTERESSE ESCLUSIVO DELL'ENTE A COPERTURA DEI DANNI PATRIMONIALI ARRECATI A TERZI PER GLI ATTI POSTI IN ESSERE DAI PROPRI DIPENDENTI NELL'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO



CITTÀ DI COSENZA

Registro Generale n. 1900/2024

pubblicata il 21/10/2024

Reg. del Settore n. 32/2024

SETTORE 12 – APPALTI (FORNITURE – SERVIZI – OO.PP. E PNRR)

f.to Giancarlo Scarpelli

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: LIQUIDAZIONE SOMME PER POLIZZA ASSICURATIVA A FAVORE E NELL'INTERESSE ESCLUSIVO DELL'ENTE A COPERTURA DEI DANNI PATRIMONIALI ARRECATI A TERZI PER GLI ATTI POSTI IN ESSERE DAI PROPRI DIPENDENTI NELL'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO

Il Direttore del Settore

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;
VISTO lo Statuto del Comune,
VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;
VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;
VISTO il D. Lgs. 36/2023;
VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

Premesso che

- l'ente pubblico, ai sensi dell'art. 2049 del C.C., è obbligato, per responsabilità oggettiva, a risarcire i danni arrecati a "terzi" per gli atti posti in essere dalle persone che operano in nome e per conto dell'ente stesso;
- l'ente pubblico che venga condannato a risarcire il terzo danneggiato è tenuto a rimettere gli atti alla Corte dei Conti alla quale spetta il giudizio di merito sulla responsabilità soggettiva della persona che ha causato il danno, da solo o in concorso con altri;
- la responsabilità delle persone che operano in nome e per c/ di un ente pubblico si configura come responsabilità "amministrativa" o "amministrativo-contabile", è sottoposta alla giurisdizione della Corte dei Conti e, ai sensi dell'art. 1, 1° comma, della legge 14/01/1994 n. 20, «è personale e limitata ai fatti e alle omissioni commessi con dolo o colpa grave» e conseguentemente:

a. qualora nel comportamento della persona che causa il danno non venga ravvisato né "dolo" né "colpa grave", l'onere del risarcimento resta a intero ed esclusivo carico dell'Ente;

b. qualora, invece, nel comportamento della persona che causa il danno vengano ravvisati gli estremi della "colpa grave", la Corte dei Conti, avvalendosi del c.d. "potere di riduzione", può condannare il responsabile a risarcire solo una parte del danno e lasciare la parte residua a carico del proprio ente di appartenenza;

Dato atto che

- la Stazione Appaltante Qualificata del Comune di Cosenza ha in corso numerose procedure di gara concernenti sia appalti per "servizi e forniture" di particolare importanza e complessità, sia appalti per la realizzazione di "lavori";
- alla luce del disposto dell'articolo 32 dell'allegato II.14 al codice dei contratti pubblici, il comune di Cosenza è **onerato della stipula della polizza assicurativa** per il rischio di azioni di responsabilità civile verso i terzi (ma non per responsabilità amministrativa e contabile) anche a favore di RUP e direttori di esecuzione anche per importi al di sotto del mezzo milione di euro;
- il grado di complessità degli'interventi oggetto degli affidamenti è assai rilevante sotto il profilo tecnologico e necessitano di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento;
- la Stazione Appaltante ha necessità di stipulare delle polizze assicurative per colpa grave che copra la Responsabilità civile verso terzi dei dipendenti incaricati quali RUP e direttori di esecuzione per le forniture di beni e servizi nonché per la realizzazione di lavori, se nominati, anche per importi inferiori a 500.000;00 mila euro;
- la Corte dei Conti Sez. Regionale Piemonte, con Deliberazione nr. 145 del 11.09.2024 ha statuito che l'art. 45, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che "gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'allegato I.10 sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti";

- come evidenziato dal Consiglio di Stato nella Relazione sul nuovo Codice dei contratti pubblici, la disposizione in parola “stabilisce che le risorse per remunerare le attività tecniche gravano sugli stanziamenti relativi alle procedure di affidamento, estendendo la previsione alle attività tecniche relative a tutte le procedure e non solo all'appalto. Si superano, in tal modo, le difficoltà discendenti dalla vigente formulazione che, a parità di funzioni tecniche svolte, consentiva l'erogazione dell'incentivo ai dipendenti solo in caso di appalti ed escludeva tutte le altre procedure e gli affidamenti diretti”.
- Attualmente l'art. . 45, comma 2, del D. Lgs n. 36/2023 prevede che tale sistema si applichi “anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”. Ai sensi dell'art. 114, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023, infatti, “per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP”;
- la nomina di un **direttore dell'esecuzione diverso dal RUP** è riservata alle ipotesi di servizi e forniture “di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni”, espressamente individuate nell'art. 32 dell'allegato II.14, intitolato significativamente “Servizi e forniture di particolare importanza”.
- L'art. 45 del D.lgs n. 36/2023, al comma 2, prevede che “Sono considerati servizi di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento” e “in via di prima applicazione” individua come tali i seguenti servizi: “a) servizi di telecomunicazione; b) servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari; c) servizi informatici e affini; d) servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili; e) servizi di consulenza gestionale e affini; f) servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari; g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfezione e servizi analoghi; h) servizi alberghieri e di ristorazione; i) servizi legali; l) servizi di collocamento e reperimento di personale; m) servizi sanitari e sociali; n) servizi ricreativi, culturali e sportivi”;
- l'art. 58, comma 6 del vigente CCNL “Funzioni locali”, testualmente dispone: “Gli enti, nei limiti degli stanziamenti di bilancio per tale specifica finalità e nel rispetto delle effettive capacità di spesa, assumono le necessarie iniziative, ivi compreso il patrocinio legale secondo la disciplina di cui all'art. 59 (Patrocinio legale), per la copertura assicurativa della responsabilità civile del personale che svolge attività in condizioni di piena autonomia o comunque con assunzione diretta di responsabilità verso l'esterno”.

Visti

- i contratti di assicurazione stipulati dai seguenti Dirigenti/Funzionari/Dipendenti nelle persone del Dott. Misiti Carmelo nato a Cinquefrondi (Rc) il 05.08.72 C.F. MSTCML72M05C710W, Dott. De Rito Marco nato a Cosenza il 18.04.81 C.F. DRTMRC81D18D086E, Ing. Modesto Salvatore nato a Corigliano Calabro (Cs) il 09.01.73 C.F. MDSSVT73A09D005J, Ing. Raffaele Notte nato a Cosenza il 18.07.1965 C.F. NTTRFL65L18D086J e Avv. Giancarlo Scarpelli nato a Cosenza (Cs) il 05.11.78 C.F. SCRGCR78S05D086X, con i quali i ridetti dipendenti, per le ragioni sopra esposte, hanno stipulato una polizza assicurativa per la somma complessiva pari ad Euro 2.641,22 per il periodo di un anno (e/o porzione di esso per i dipendenti già muniti di precedente polizza) a decorrere dalla data di assunzione dell'incarico e/o di sottoscrizione del contratto d'assicurazione da parte di ciascun dipendente secondo il seguente schema allegato:

CAPITOLO DI SPESA	IMPORTO PREMIO DA RIMBORSARE	% COSTO PREMIO DA IMPUTARE ALL'ANNUALITA' 2024	% COSTO PREMIO DA IMPUTARE ALL'ANNUALITA' 2025	COMPAGNIA ASSICURATRICE	DECORRENZA CONTRATTO DI ASSICURAZIONE A CARICO DELLA SUA	DIPENDENTE DA RIMBORSARE

481.01	€ 559,00	€ 139,75	€ 419,25	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 17.9.24 - 17.09.25	DOTT. MISITI CARMELO
481.01	€ 253,87	€ 253,87	€ 0,00	GENERALI S.P.A.	8 mesi dal 01.05.24 - 01.12.24	DOTT. DE RITO MARCO
481.01	€ 629,35	€ 557,34	€ 72,01	LLOYD'S INSURANCE COMPANY SA	9 Mesi 01.05.24 - 31.01.25	ING. SALVATORE MODESTO
481.01	€ 520,00	€ 130,00	€ 390,00	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 17.09.24 - 17.09.25	AVV. GIANCARLO SCARPELLI
481.01	€ 679,00	€ 169,75	€ 509,25	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 30.09.24 - 17.09.25	ING. NOTTE RAFFAELE

Tenuto conto

che la spesa complessiva dei relativi contratti d'assicurazione (anticipata interamente dai sopra citati dipendenti) e **pari complessivamente ad € 2.641,22** trova capienza sul capitolo di spesa del bilancio comunale n. 481.1 e sarà imputata per **€ 1.250,71 alla competenza finanziaria dell'esercizio 2024 ed € 1.390,51 alla competenza finanziaria dell'esercizio 2025**;

Richiamati:

- L'impegno di spesa Reg. Gen. Nr. 1832/2024 del 16/10/2024 con cui l'ufficio ragioneria ha provveduto ad impegnare la somma complessiva di €. 2641,22 di cui € 1.250,71 da imputare alla competenza finanziaria dell'esercizio 2024 ed € 1.390,51 da imputare alla competenza finanziaria dell'esercizio 2025 (ex art. 183 comma 6 TUEL), relativa al premio annuo (e/o porzione di esso per i dipendenti già muniti di precedente polizza), a decorrere dalla data di assunzione dell'incarico e/o di sottoscrizione del contratto d'assicurazione da parte di ciascun dipendente, che è stato "interamente anticipato" da ciascun dipendente con la compagnia d'assicurazione prescelta per la copertura dei danni patrimoniali arrecati a terzi per gli atti posti in essere in qualità di "dipendenti del Comune di Cosenza nell'espletamento del loro servizio".
- L'art. 9 comma 3 lett. d) del Regolamento sugli Incentivi approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 30/07/2024;
- L'Art. 107 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000, che attribuisce ai dirigenti la competenza all'adozione degli atti di gestione, compresi i provvedimenti che comportano impegno di spesa;

Visti:

- l'Art. 45, comma 2, del D. Lgs n. 36/2023;
- il D.lgs n.267 del 18 agosto 2000;
- l'Art. 58, comma 6, del vigente CCNL "Funzioni locali";
- comma il Regolamento degli incentivi alle funzioni tecniche approvato con D.D. di C.C. n. 8 del 30/07/2024;
- lo Statuto comunale;

Determina

1. la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto che qui per brevità si intende interamente richiamata;
2. di liquidare in favore in favore dei dipendenti Dott. Misiti Carmelo nato a Cinquefrondi (Rc) il 05.08.72 C.F. MSTCML72M05C710W, Dott. De Rito Marco nato a Cosenza il 18.04.81 C.F. DRTMRC81D18D086E, Ing. Modesto Salvatore nato a Corigliano Calabro (Cs) il 09.01.73 C.F. MDSSVT73A09D005J, Avv. Giancarlo Scarpelli nato a Cosenza (Cs) il 05.11.78 C.F. SCRGCR78S05D086X, Ing. Raffaele Notte nato a Cosenza il 18.07.1965 C.F. NTTRFL65L18D086J e Avv. Giancarlo Scarpelli nato a Cosenza (Cs) il 05.11.78 C.F. SCRGCR78S05D086X, a titolo di rimborso spese, la somma complessiva di € 2.641,22 di cui € 1.250,71 da liquidare nell'esercizio finanziaria 2024 ed € 1.390,51 da liquidare nell'esercizio finanziario 2025 (ex art. 183 comma 6 TUEL), relativa al premio annuo (e/o porzione di esso per i dipendenti già muniti di precedente polizza), a decorrere dalla data di assunzione dell'incarico e/o di sottoscrizione del contratto d'assicurazione da parte di ciascun dipendente, che è stato "interamente anticipato" da ciascun dipendente con la compagnia d'assicurazione prescelta per la copertura dei danni patrimoniali arrecati a terzi per gli atti posti in essere in qualità di "dipendenti del Comune di Cosenza nell'espletamento del loro servizio";
3. di dare atto che la suddetta somma verrà liquidata mediante bonifico sul cc di ciascun dipendente;
4. di dare atto che la suddetta spesa trova capienza sul bilancio di competenza dell'Ente sul capitolo 481.01 come da allegato prospetto contabile;
5. di demandare l'Ufficio Risorse Umane - Settore 1 - Personale - Controllo di Gestione - Eff. Amm.va - Università - Ricerca - Politiche di Trasparenza e Partecipazione all'istruttoria necessaria per procedere al rimborso delle "somme anticipate" dai suddetti dipendenti ed alla contestuale liquidazione delle somme a loro spettanti al titolo di "rimborso spese" secondo lo schema qui di seguito riportato:

CAPITOLO DI SPESA	IMPORTO PREMIO DA RIMBORSARE	% COSTO PREMIO DA IMPUTARE ALL'ANNUALITA' 2024	% COSTO PREMIO DA IMPUTARE ALL'ANNUALITA' 2025	COMPAGNIA ASSICURATRICE	DECORRENZA CONTRATTO DI ASSICURAZIONE A CARICO DELLA SUA	DIPENDENTE DA RIMBORSARE
481.01	€ 559,00	€ 139,75	€ 419,25	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 17.9.24 - 17.09.25	DOTT. MISITI CARMELO
481.01	€ 253,87	€ 253,87	€ 0,00	GENERALI S.P.A.	8 mesi dal 01.05.24 - 01.12.24	DOTT. DE RITO MARCO
481.01	€ 629,35	€ 557,34	€ 72,01	LLOYD'S INSURANCE COMPANY SA	9 Mesi 01.05.24 - 31.01.25	ING. SALVATORE MODESTO
481.01	€ 520,00	€ 130,00	€ 390,00	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 17.09.24 - 17.09.25	AVV. GIANCARLO SCARPELLI
481.01	€ 679,00	€ 169,75	€ 509,25	DUAL – ENTI PUBBLICI	12 mesi 30.09.24 - 17.09.25	ING. NOTTE RAFFAELE

6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, è stato effettuato il controllo preventivo di regolarità amministrativa sul presente provvedimento, giusto parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa reso dal responsabile di Area di competenza ed in calce riportato;
7. di dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo ai sensi e per gli effetti degli articoli 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del Testo Unico degli Enti Locali, D.lgs. n. 267/2000 con il rilascio, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
8. di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è il dirigente del Settore 12 - Appalti (Forniture - Servizi - OO.PP - PNRR) del Comune di Cosenza dott. Carmelo Misiti;
9. di dare atto che il contenuto del presente provvedimento è soggetto agli ulteriori e specifici obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013

Il Direttore del Settore

Cosenza 21/10/2024

f.to Carmelo Misiti

Allegati:

Nome File	Descrizione
-----------	-------------

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Settore interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Si dà atto altresì, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.

Esprime parere: **Favorevole**

Cosenza li, 21/10/2024

Il Responsabile del SETTORE 12 – APPALTI (FORNITURE
– SERVIZI – OO.PP. E PNRR)
F.to Carmelo Misiti

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Si appone il visto di regolarità contabile **Favorevole** attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 151 - comma 4 - del D.Lgs. n. 267/2000, e dell'art. 183 del D.Lgs n. 267/2000, dell'allegato al D.Lgs n. 126/2014, dell'allegato n. 4/2 al D.Lgs, n, 118/2011;

IMPEGNI

Piano Finanziario	Missione	Capitolo	CREDITORE
1.03.02.19.999	1.3	481.1	DIVERSI
Importo	Esercizio	N. Impegno	DESCRIZIONE
€ 1.250,71	2024	2402546	Polizza assicurativa a copertura danni patrimoniali
Importo	Esercizio	N. Subimpegno	
€ 0,00	2024	0	
CIG	CUP		

LIQUIDAZIONI

Titolo	Missione	Capitolo	CREDITORE
1.03.02.19.999	1.3	481.1	DIVERSI
Importo	Esercizio	N. Impegno	DESCRIZIONE
€ 1.250,71	2024	2402546	Polizza assicurativa a copertura danni patrimoniali
Importo	Esercizio	N. Subimpegno	
0,00	2024	0	
N. Liquidazione	Importo		

9143572	1.250,71	
---------	----------	--

Cosenza 21/10/2024

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
E RISORSE FINANZIARI

f.to Marco De Rito