



CITTÀ DI COSENZA

Provincia di Cosenza

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 35 del 30/07/2024

OGGETTO: Regolamenti disciplinanti la stazione appaltante del Comune di Cosenza

L'anno duemilaventiquattro, il giorno trenta del mese di luglio nella Sala Consiliare del Comune di Cosenza, dietro inviti diramati a norma di legge, , è stato convocato il Consiglio comunale, in seduta Ordinaria di seconda convocazione.

Gli inviti sono stati notificati e trasmessi a mezzo PEC a tutti i Signori Consiglieri e il relativo ordine del giorno affisso all'albo pretorio on-line.

La riunione ha inizio alle ore 15:30 c.a., con appello di seduta. Presiede il Presidente del Consiglio sig. Mazzuca Giuseppe e partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott.sa Virginia Milano. Al momento dell'appello di seduta si registra la presenza dei sotto elencati consiglieri:

Componente	Pres.	Ass.	Componente	Pres.	Ass.
Alimena Francesco	Si		Graziadio Francesco	Si	
Bresciani Alessandra	Si		Luberto Francesco	Si	
Caruso Francesco		Si	Lucanto Ivana		Si
Ciacco Giuseppe	Si		Mascaro Assunta	Si	
Cito Francesco		Si	Mazzuca Giuseppe	Si	
Commodaro Ivan		Si	Penna Chiara	Si	
Costanzo Antonello	Si		Puzzo Daniela	Si	
Cozza Antonietta	Si		Rende Biancamaria		Si
D'Antonio Massimiliano		Si	Ruffolo Antonio		Si
De Paola Concetta		Si	Sacco Vincenzo Francesco	Si	
D'Ippolito Giuseppe	Si		Savastano Caterina	Si	
Dodaro Alfredo	Si		Spadafora Francesco		Si
Frammartino Domenico		Si	Spataro Michelangelo		Si
Fuorivia Raffaele Francesco		Si	Tinto Gianfranco	Si	
Gigliotti Francesco	Si		Trecroci Aldo		Si
Golluscio Antonio		Si	Turco Francesco	Si	

Totale	18	14
---------------	-----------	-----------

Pertanto, all'appello risultano presenti il Sindaco e i suddetti n. 18 consiglieri

Oggetto: Approvazione regolamenti disciplinanti la stazione appaltante del Comune di Cosenza.

^^

Il Presidente del Consiglio pone in discussione il quarto punto all'o.d.g. avente per oggetto "Approvazione regolamenti disciplinanti la stazione appaltante del Comune di Cosenza." e dà la parola al dirigente del Settore Appalti, dott. Carmelo Misiti che relaziona in merito.

Alla fine della relazione il Presidente, visto che non ci sono interventi, passa alle dichiarazioni di voto.

Consigliere D'Ippolito per il gruppo "Fratelli d'Italia": Preannuncia il voto contrario del suo gruppo, motivato dal fatto di non avere avuto modo di verificare i regolamenti perché non sono disponibili. Precisa che il problema è sempre il metodo.

Sindaco: esprime i suoi apprezzamenti al dott. Misiti per i tempi celeri nei quali ha portato a compimento il lavoro inerente alla stesura dei regolamenti, raccogliendo le indicazioni dell'amministrazione. Esprime l'auspicio che, in futuro, siano rispettati scrupolosamente i tempi regolamentari per garantire i lavori delle commissioni in modo ordinato e sereno. Raccoglie, pertanto, le indicazioni del consigliere D'Ippolito ed esprime indicazioni agli uffici in tale direzione.

Il **Presidente del Consiglio**, non essendoci altre dichiarazioni di voto, pone in votazione il quarto punto avente ad oggetto "Approvazione regolamenti disciplinanti la stazione appaltante del Comune di Cosenza".

IL CONSIGLIO COMUNALE

^^

PREMESSO CHE:

- sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 è stato pubblicato il D.Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", che innova significativamente la materia;
- il nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. n. 36/2023) è entrato in vigore il 1° aprile 2023, con efficacia postergata al 1° luglio 2023;
- il D.Lgs. n.36/2023 ha abrogato e sostituito il precedente Codice dei contratti di cui al D.Lgs. n.50/2016;

CONSIDERATO CHE

- uno degli assi principali della nuova normativa è la **digitalizzazione** di tutto l'iter procedurale dell'appalto e che alla digitalizzazione viene attribuito non più un mero ruolo di "supporto" allo svolgimento delle procedure di gara, bensì un determinante compito di modernizzazione ed efficienza degli appalti pubblici riducendo i tempi di gara, semplificando le procedure e riducendo i contenziosi, favorendo una più ampia partecipazione delle imprese stesse. (artt.19-36 del Codice degli Appalti - PARTE II – **Della Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti**).
- le stazioni appaltanti, a partire dal 1° gennaio 2025 avranno l'obbligo di utilizzare piattaforme aperte interoperabili (**BIM** acronimo di **Building Information Modeling**): *nello specifico dovranno adottare "metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni" per la progettazione e la realizzazione di opere di nuova costruzione e per gli interventi su costruzioni esistenti per importo a base di gara superiore a 1 milione di euro.*
- viene a definirsi un "ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale" (art. 22) i cui pilastri sono individuati nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (art. 23), nel fascicolo virtuale dell'operatore economico (art. 24), nelle piattaforme di approvvigionamento digitale (art. 25) e nell'utilizzo di procedure automatizzate.
- viene a realizzarsi una digitalizzazione integrale in materia di **accesso agli atti**: si riconosce espressamente a tutti i cittadini, la possibilità di richiedere la documentazione di gara, nei limiti consentiti dall'ordinamento vigente, per il tramite dell'istituto dell'accesso civico (art. 35);
- tra le novità principali si annovera la semplificazione delle procedure di affidamento e limiti più alti per gli **affidamenti diretti**.

- per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino a 5,382 milioni di euro (soglia di rilevanza europea) è fatta salva la possibilità di procedere con gara ad evidenza pubblica senza necessità di motivazione.
- è stata introdotta tra le figure professionali che intervengono in materia di appalti pubblici quella del Responsabile Unico del Progetto e che tale ruolo è assimilabile a quello di un *project manager* e a lui vengono affidate le fasi di: programmazione; progettazione; affidamento e esecuzione.
- le specifiche competenze del Responsabile Unico del Progetto, in via di principio generale, devono essere adeguate al processo realizzativo dell'appalto di lavori, servizi o forniture di cui è incaricato dettagliatamente indicate nell'allegato I.2 del Codice;
- il Codice introduce la possibilità di designare un Responsabile Unico del Progetto privo delle prerogative richieste assicurando, in quest'ultima ipotesi, l'affiancamento di una struttura di supporto che compensi i requisiti mancanti.
- ha eliminato il divieto del subappalto a cascata (articolo 119, comma 17) attribuendo alla stazione appaltante l'individuazione della categoria di lavori o le prestazioni che, sebbene subappaltanti, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto.
- viene abolito completamente il livello intermedio di progettazione stabilendo nell'allegato I.7 il contenuto minimo del quadro delle necessità e del documento di indirizzo della progettazione.
- ha introdotto importanti novità in materia di **appalto integrato** ovvero di affidamento della progettazione e dell'esecuzione dei lavori al medesimo operatore economico. La stazione appaltante o l'ente concedente, se qualificati, possono stabilire che il contratto abbia per oggetto la **progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori** sulla base di un **progetto di fattibilità tecnico-economica approvato**;
- in tema di qualificazione delle stazioni appaltanti, il D.lgs. 36/2023 dedica due articoli (il 62 ed il 63) e l'allegato II.4 precisando che per effettuare le procedure di acquisizione di forniture e servizi di importo superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti (140.000 €) e per l'affidamento di lavori di importo superiore a 500.000€, le stazioni appaltanti devono essere qualificate. Sopra tali soglie le stazioni appaltanti non qualificate dovranno ricorrere ad una stazione appaltante qualificata, ad una centrale di committenza qualificata o a soggetti aggregatori.

PRESO ATTO CHE l'Amministrazione Comunale di Cosenza ha inteso istituire nel suo modello organizzativo la Stazione Unica Appaltante incardinandola nel settore 12 e attribuendo alla stessa il compito di coordinare, gestire e supportare tutte le attività poste in essere dalle innovazioni normative introdotte dal nuovo Codice degli Appalti e di programmare su base triennale la fornitura di beni e servizi;

VISTA la Delibera ANAC n. 255 del 24 maggio 2024 e le specifiche prescrizioni e i chiarimenti, in essa contenute, in materia di nomina del Responsabile Unico di Progetto e modalità organizzative delle stazioni appaltanti qualificate

DATO ATTO che in data 1 luglio 2024 il settore 12 raggiungeva il primo obiettivo stabilito dal codice provvedendo alla qualificazione della stazione appaltante e del suo sistema informativo e di gestione degli appalti in maniera definitiva scongiurando in caso di mancata qualificazione l'obbligatorio ricorso a una stazione appaltante qualificata, ad una centrale di committenza qualificata o a soggetti aggregatori;

RILEVATA la necessità, a seguito dell'intervenuta novella normativa e della qualificazione definitiva intervenuta, di provvedere all'approvazione di appositi regolamenti disciplinanti le procedure di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria; di gestione delle gare con procedura informatizzata; di iscrizione e gestione dell'albo fornitori, di iscrizione e gestione dei seggi e delle commissioni giudicatrici; di accesso al servizio di gestione gare da parte di enti terzi e di gestione e commisurazione dei sistemi incentivanti;

ESAMINATI gli schemi di regolamenti allegati e ritenuti gli stessi meritevoli di approvazione;

DATO ATTO che alle ore 17.12 entra il consigliere Ruffolo, alle ore 17.15 circa entrano i consiglieri De Paola, Trecroci e D'Antonio;

PRESO ATTO che al momento della votazione non è presente in aula i consiglieri Luberto e Ruffolo e D'Antonio;

VISTO l'esito della votazione palese, per alzata di mano, proclamato dal Presidente, che è il seguente:

- **componenti dell'Assemblea presenti: n. 20** (Sindaco, Alimena, Bresciani, Ciacco, Costanzo, Cozza, De Paola, D'Ippolito, Dodaro, Gigliotti, Graziadio, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Sacco, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco).

- **voti favorevoli: n. 17** (Sindaco, Alimena, Bresciani, Ciacco, Costanzo, Cozza, De Paola, Gigliotti, Graziadio, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Sacco, Tinto, Trecroci e Turco).
- **voti contrari: n. 2** (D'Ippolito, Dodaro)
- **astenuti: n. 1** (Savastano)

DELIBERA

per quanto espresso in narrativa, e che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni di cui in premessa i seguenti regolamenti allegati alla presente deliberazione per formarne parte e integrante:
 - a. Regolamento per il funzionamento della stazione appaltante qualificata;
 - b. Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici sotto soglia europea;
 - c. Regolamento Gare telematiche;
 - d. Regolamento Albo Fornitori;
 - e. Regolamento per la costituzione ed il funzionamento dei seggi di gara e delle commissioni giudicatrici dei contratti pubblici;
 - f. Regolamento degli incentivi alle funzioni tecniche
2. **DI CONFERMARE** in Capo al settore 12 – Appalti la responsabilità organizzativa della programmazione e gestione delle esigenze di approvvigionamento di lavori, forniture e servizi con qualsiasi forma prevista dal Codice degli Appalti e nel rispetto dei regolamenti approvati
3. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web dell'Ente, in conformità al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii

—o—

Successivamente, con separata votazione palese, per alzata di mano,

componenti dell'Assemblea presenti: n. 20 (Sindaco, Alimena, Bresciani, Ciacco, Costanzo, Cozza, De Paola, D'Ippolito, Dodaro, Gigliotti, Graziadio, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Sacco, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco).

- **voti favorevoli: n. n. 20** (Sindaco, Alimena, Bresciani, Ciacco, Costanzo, Cozza, De Paola, D'Ippolito, Dodaro, Gigliotti, Graziadio, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Sacco, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco).

- **voti contrari: n. 0**

- **astenuti: n. 0**

Ad Unanimità

IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA

di **DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi del quarto comma dell'articolo 134 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

La presente deliberazione assume il n. 35 del 2024.

Pareri e controlli sulla proposta di deliberazione, art. 49 D. Lgs. 267/2000:

PER LA REGOLARITÀ TECNICA Si esprime parere Favorevole Data 12/07/2024	Il Direttore del Settore f.to Carmelo Misiti
---	---

PER LA REGOLARITÀ CONTABILE Si esprime parere Favorevole Data 22/07/2024	Il Direttore di Settore f.to Marco De Rito
---	---

--	--

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
f.to Mazzuca Giuseppe

Il Segretario Generale
f.to dott.sa Virginia Milano



CITTÀ DI COSENZA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 08/08/2024 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

Cosenza 08/08/2024

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to Virginia Milano

- ESECUTIVITÀ IMMEDIATA - (ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile.

Cosenza 30/07/2024

Segretario Generale
f.to dott.sa Virginia Milano

è copia conforme all'originale per uso amministrativo

Cosenza _____

Segretario Generale
