



Città di Cosenza

**Collegio dei Revisori dei Conti**



**ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA**

<b>OGGETTO</b>	<b>PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 142 DEL 17.07.2024 DI APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027 (ART.170 C. 1 DLG 267/2000)</b>
----------------	--

**Il Collegio dei Revisori**

Dott. Andrea Manna

Dott.ssa Maria Rosaria Mazza

Dott. Sandro Zaffina



Città di Cosenza

### **Collegio dei Revisori dei Conti**

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 23 del mese di luglio, alle ore 12.00 si è riunito in videoconferenza il Collegio dei Revisori nominato con delibera del C.C. n. 28 del 14/07/2023 in persona del dott. Andrea Manna, Presidente e dei dott.ri Sandro Zaffina e Maria Rosaria Mazza, componenti, per esprimere il proprio parere in merito al **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027** (art. 170 c. 1 DLG n. 267/2000), e trasmesso in data 18.07.2024.

Accertata la presenza di tutti i componenti, il Presidente dichiara valida la seduta e avvia i lavori.

### **Il Collegio dei Revisori**

#### **Premesso che:**

a) l'art. 170 del d.lgs. 267/2000, prevede:

- al comma 1 che *"entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."*
- al comma 5 che *"il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";*

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";*

c) il punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d. lgs. 118/2011 prevede che il *"il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione"*. La Sezione strategica (**SeS**), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (**SeO**) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo quale riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che la stessa supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) dell'art. 239, del d. lgs. n. 267/2000, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.1), che l'organo di revisione esprima un parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- al comma 1-bis), che nei pareri sia *"espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori";*

**Rilevato** che la Commissione Arconet (commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali istituita presso il MEF) nella risposta alla domanda n. 10 del 22.10.2015 chiarisce che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:



Città di Cosenza



### **Collegio dei Revisori dei Conti**

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

**Tenuto conto** che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio;

**Viste** le indicazioni fornite dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al *"Procedimento di approvazione del DUP e parere dell'organo di revisione"*;

**Ritenuto** che la successiva presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

**Considerato** che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

#### **Verificati:**

- la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato in quanto, così come è stato predisposto, sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo;
- l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP ed in particolare:

#### **1) Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d. lgs. n. 163/2006, redatto conformemente alle indicazioni ed agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 09/06/2005, è stato **approvato con delibera della Giunta Comunale n. 15 del 26.02.2024 e successivamente modificato con delibera di Giunta n. 114 del 10.07.2024.**

#### **2) Programmazione del fabbisogno del personale**

L'Ente ha approvato il piano triennale del fabbisogno del personale con deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 01.08.2023, aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 09.01.2024. Successivamente l'Ente ha apportato ulteriori modifiche per le quali questo Organo di controllo ha



Città di Cosenza



### **Collegio dei Revisori dei Conti**

rilasciato parere positivo, da ultimo con il Verbale n. 35 del 20.07.2024 rispetto alla proposta di delibera di Giunta n. 138 del 11.7.2024.

#### **3) Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi ex art. 21 c.1 D. Lgs. n. 50/2016**

Si dà atto che: a) con delibera di Giunta comunale n. 4 del 16.01.2024 è stato modificato il programma triennale di acquisto di beni e servizi 2023/2025 già deliberato dalla Giunta con atto n. 82 del 17.07.2023; b) è sottoposta ad approvazione del Consiglio Comunale convocato per il prossimo 24/25 luglio 2024 la "modifica del Piano triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026"; c) al DUP risultano essere allegati le relative schede redatte mediante la piattaforma del sito informatico del Ministero delle Infrastrutture.

#### **4) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58 c. 1 Legge n. 133/2008**

Si dà atto che: a) con delibera del Consiglio Comunale n. 9 del 10.04.2024 è stato approvato il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari con riferimento all'anno 2024 da allegare al Bilancio di previsione 2024/2026 e che, vigendo lo stato il dissesto dichiarato con Delibera del C.C. del 11.11.2019 n. 159, i relativi beni sono stati consegnati alla Commissione Straordinaria di Liquidazione affinché, ai sensi dell'articolo 255 del TUEL, proceda alla ricognizione e alienazione dei medesimi per il definitivo risanamento dell'Ente ed il soddisfacimento dei creditori della massa passiva; b) risulta allegato al DUP il programma triennale delle opere pubbliche.

#### **Analizzato:**

- lo schema di Documento Unico di programmazione 2025/2027 proposto dall'organo esecutivo;

#### **Visti:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e in particolare il principio contabile all. 4/1 sulla programmazione;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento di comunale di contabilità;

#### **Considerato in ordine ai seguenti elementi:**

- la completezza del documento e la sua rispondenza ai contenuti previsti dal principio contabile all. 4/1;
- l'analisi delle condizioni esterne e interne e la coerenza con il quadro normativo sovraordinato;
- il giudizio di coerenza e attendibilità contabile con particolare riguardo per:
  - la valutazione dei mezzi finanziari a disposizione;
  - il fabbisogno finanziario degli investimenti da realizzare e impatti sulla spesa corrente;
  - la compatibilità con i vincoli di finanza pubblica;

#### **Verificato che:**

- sono stati redatti gli allegati necessari al DUP, ossia:



Città di Cosenza



**Collegio dei Revisori dei Conti**

- il piano triennale delle Opere Pubbliche;
  - il piano triennale del Fabbisogno del Personale;
  - il piano triennale delle forniture di Beni e Servizi;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio dell'Ente;
- le scadenze fissate per l'approvazione del DUP non sono perentorie, ma è necessario che lo stesso sia approvato prima del bilancio previsionale per il triennio di riferimento.

**Tenuto conto:**

- del parere tecnico favorevole rilasciato dal Responsabile del Servizio De Rito il 18.07.2024;
- che il Ministero dell'Interno ha approvato il Decreto di ammissione alla procedura prevista dall'art. 268, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000 con il **dettaglio delle misure finalizzate al riequilibrio da svolgere ed attuare in un periodo di venti anni, fissando altresì obiettivi intermedi per ciascun anno;**
- che l'Ente con delibera del Consiglio Comunale n. 1 del 31.01.2024, preso atto del Decreto del Ministero dell'Interno, ha adottato le misure contenute nello stesso **impegnandosi a uniformare l'azione amministrativa in modo da raggiungere gli obiettivi vincolanti fissati** ed approvando quindi il *"Programma per la realizzazione delle misure di risanamento ex art. 268 comma 2 D. Lgs. n. 267/2000 in applicazione del Decreto del Ministero degli Interni del 18 dicembre 2023"*, che contiene in dettaglio le azioni da realizzare, le somme inerenti le maggiori entrate e le minori spese, nonché l'individuazione delle strutture organizzative coinvolte;

esprime parere favorevole sulla coerenza, congruità e attendibilità del Documento Unico di Programmazione relativo al periodo 2025/2027 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore subordinandolo al puntuale rispetto delle misure di risanamento finanziario ex art. 268 del d. lgs. n. 267/2000 sopra richiamate.

**Il Collegio dei Revisori**

Firmato digitalmente da: MANNA ANDREA  
Data: 23/07/2024 15:17:53

Dott. Andrea Manna

\_\_\_\_\_

Dott.ssa Maria Rosaria Mazza

Firmato digitalmente da: Maria Rosaria Mazza  
Data: 23/07/2024 16:07:47

Dott. Sandro Zaffina

ZAFFINA SANDRO  
2024.07.23 16:31:05

CN=ZAFFINA SANDRO  
C=IT  
2.5.4.4=ZAFFINA  
2.5.4.42=SANDRO