

Registro Generale n. 824/2023

pubblicata il 11/05/2023

Reg. del Settore n. 21 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 13 - PROGRAMMAZIONE E RISORSE FINANZIARIE -
BILANCIO - SOCIETA' PARTECIPATE

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di supporto per redazione del bilancio di previsione 2023/2025 e di tutti gli allegati ad esso connessi - CIG ZED3ACBBC9

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 824/2023

pubblicata il 11/05/2023

Reg. del Settore n. 21 / 2023

Settore 13 - PROGRAMMAZIONE E RISORSE FINANZIARIE - BILANCIO - SOCIETA' PARTECIPATE

Francesco Giovinazzo

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di supporto per redazione del bilancio di previsione 2023/2025 e di tutti gli allegati ad esso connessi - CIG ZED3ACBBC9

Il Direttore di Settore

PREMESSO che:

- con deliberazione n° 51 dell'adunanza del Consiglio Comunale dell'11 novembre 2019 è stato dichiarato, ai sensi dell'art. 246 del D.lgs. 267/2000 e successive modificazioni, lo stato di dissesto finanziario del Comune di Cosenza, conseguente all'accertamento della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 244 del medesimo decreto legislativo, recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 05/08/2020 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022, inviata al Ministero dell'interno per l'approvazione, ai sensi dello stesso art. 259 del D.lgs. n. 267/2000;

VISTE le deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n. 30 del 18.10.2022, avente ad oggetto: "Ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art. 243 bis del D.lgs. n. 267/00";
- n. 31 del 18.10.2022, avente ad oggetto "Approvazione del Documento unico di programmazione e del bilancio di previsione 2022/2024. Salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art.193 del D.lgs. n. 267/00";

ATTESO che non risulta ancora approvato il bilancio di previsione 2023/2025, il cui termine per l'approvazione è stato da ultimo prorogato al 31 maggio;

PRESO ATTO, che con nota id. fl. n. 987 SG del 23.02.2023, a firma del Sindaco e dell'Assessore al bilancio, avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2023-2025 e rendiconto di gestione per l'esercizio 2022. Indirizzi", veniva espressamente richiesto a tutti i dirigenti dei Settori dell'Ente di inviare al Settore Finanziario, entro il 05.03.2023, tutta la documentazione propedeutica alla redazione degli atti contabili di cui all'oggetto, comprensiva di previsioni di entrata e spesa ai fini della predisposizione del bilancio di previsione e riaccertamento dei residui, ai fini della redazione del conto consuntivo 2022;

RILEVATO che al Settore 13° - Servizio Finanziario in intestazione, in aderenza agli indirizzi espressamente ricevuti dagli Organi politici e sulla base delle comunicazioni ed in piena collaborazione con tutti i Settori, di line e di staff dell'Ente, compete la gestione degli adempimenti necessari per la predisposizione del bilancio pluriennale 2023/2025 e della documentazione allegata prevista dalla normativa vigente;

RILEVATO che, anche in ragione delle estreme difficoltà organizzative ed operative di tutti i Settori dell'Ente,

riconducibili principalmente al numero ormai esiguo ed insufficiente di personale rimasto in servizio e delle innumerevoli cessazioni di personale a tempo indeterminato intervenute massivamente negli ultimi anni e mai ricostituite nemmeno parzialmente, ad oggi, alcuni dirigenti di Settore dell'Ente non ha prodotto i necessari atti propedeutici all'elaborazione dello schema di bilancio di previsione (invio delle previsioni di entrata e di spesa, predisposizione e comunicazione degli elaborati propedeutici e facenti parte del DUP, oltre che del bilancio di previsione: previsione spese consolidate e per nuove assunzioni, relative al piano delle assunzioni; programma triennale ed annuale dei lavori pubblici; programma biennale di acquisiti di beni e servizi; piani finanziari e tariffe servizi a domanda individuale; delibere aliquote tributi; piano finanziario e tariffe servizio rifiuti; piano finanziario e tariffe servizio idrico integrato, delibere per tariffe servizi non a domanda individuale, ecc.);

ATTESO che le difficoltà ed i ritardi degli altri Settori, per come appena richiamati, non possono che ripercuotersi negativamente anche sulle attività del Settore Finanziario, anche in ordine alla stessa possibilità di espletamento delle proprie attività, oltre che rispetto al ritardo conseguente;

DATO ATTO, inoltre, che il Settore Finanziario, unitamente e forse più di ogni altro Settore dell'Ente risente della carenza e dell'assoluta insufficienza del personale in servizio, al fine di potere attendere alle ordinarie attività e funzioni istituzionali di competenza;

RICHIAMATA, a tal proposito, le numerose comunicazioni, formali ed informali, indirizzate all'A.C, circa l'attuale situazione organizzativa e del personale in forza al Settore Finanziario, delle quali ha preso formalmente atto ed in più occasioni anche il Collegio dei revisori (cfr., da ultimo e fra le altre il verb. n. 9/2023 del 17.04.2023);

PRESO ATTO che con nota id. fl. n. 390/SG del 01.02.2023 "*Direttive urgenti in ordine all'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025*", il Segretario Generale con la quale il Segretario Generale – considerata l'insufficienza di risorse umane presso il Settore 13 Programmazione Finanziaria – ritiene oltremodo opportuna l'esigenza di ricorrere ad un supporto esterno, di carattere eccezionale e per il tempo strettamente necessario al raggiungimento dell'obiettivo di redigere prontamente il bilancio di previsione;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento del servizio di supporto alla redazione del bilancio pluriennale 2023/2025, al fine di assicurarne agli uffici del Settore 13 un servizio di supporto specializzato nella predisposizione della necessaria documentazione, trattandosi di un iter procedimentale che richiede l'assolvimento di compiti improcrastinabili e necessari, inerenti anche la necessità di coordinamento con il piano di riequilibrio pluriennale approvato lo scorso mese di gennaio;

DATO ATTO che l'affidamento del servizio di cui trattasi, tenuto conto del volume d'affari delle attività commerciali gestite dal Comune di Cosenza, può essere collocato tra quelli inferiori all'importo di euro 139.000,00 (IVA esclusa);

VISTO l'art. 23-ter, comma 3, del D.L. 90/2014, convertito in Legge 114/2014, come modificato dall'articolo 1, comma 501, della Legge 208/2015, che recita: "Fermi restando l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, I comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro.";

VERIFICATO che, in adempimento a quanto disposto dall'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27/12/2006, n. 296 e s.m.i.:

- relativamente alla presente tipologia di acquisto, alla data odierna, non risulta attiva alcuna convenzione nazionale di acquisto CONSIP, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli della presente procedura;
- sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), sono presenti beni e/o servizi analoghi a quello ricercato e che, pertanto, è possibile attivare apposita procedura mediante Trattativa Diretta sul MePA;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

PRESO ATTO che nella fattispecie, trattandosi di un affidamento di importo inferiore ai 139.000,00 euro, trova applicazione:

- L'art. 37, comma 1, del D. Lgs 50/2016 laddove è previsto che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi senza alcun obbligo di ricorso alla Centrale unica di committenza;
- L'art. 36, comma 2, lett. "b" del citato D. Lgs. 50/2016 laddove è consentito l'affidamento diretto,

adeguatamente motivato, fermo restando quanto previsto dal predetto art. 37 e all'art. 38 del medesimo Codice;

VISTO il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 "Decreto correttivo" del "Codice degli appalti" (D.Lgs.50/2016) che ha rinnovato il comma 1 dell'art. 32, stabilendo che per l'affidamento diretto può essere disposto con un unico atto che ricomprenda sia la determina a contrarre che gli elementi dell'ordinario atto di affidamento (oggetto, importo, fornitore, ragioni della scelta del fornitore, possesso dei requisiti);

Verificato che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del citato Dlgs. 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) e, dato atto, pertanto che con tale sistema gli acquisti possono essere effettuati secondo tre modalità:

- "Ordine diretto (OdA)", cioè l'acquisto diretto da catalogo in base alle offerte pubblicate dai fornitori;
- "Richiesta di offerta (RdO)" grazie alla quale l'amministrazione può richiedere ai fornitori, selezionandoli liberamente tra quelli abilitati, diverse e ulteriori offerte personalizzate sulla base di specifiche esigenze;
- "Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico", che consente di negoziare direttamente con un unico operatore economico riducendo notevolmente le tempistiche e consentendo così procedure più immediate nell'acquisto di qualsiasi bene o servizio;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

PRESO ATTO CHE

- la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative:
- Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016;
- Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce le tempistiche permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio

RITENUTO, nel caso in esame, in base a quanto sopra indicato, di procedere tramite "Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico" (Numero Trattativa: 3533041), si è proceduto a acquisire l'offerta economica, che resta a disposizione presso questo Settore, presentata dalla ditta DEDA VALUE SRL con sede in Trento Indirizza Via Carlo Imbonati 18 – 20159 Milano codice fiscale 11868920965 partita IVA 11868920965 pec deda.value@legalmail.it - la quale ha presentato l'offerta per il **servizio di supporto per la redazione del bilancio di previsione 2023/2025 e di tutti gli allegati ad esso connessi** al prezzo richiesto di Euro 18.810,00 oltre iva 22%;

VERIFICATO che l'attività di verifica proposta non richiederà oneri all'ente in termini di personale, in quanto verrà gestita direttamente dal personale della società, e che vi sarà un minimo impegno finanziario in caso di assenza di possibili recuperi di risorse, in quanto il compenso è in percentuale sulle risorse recuperate;

Acquisiti

- la dichiarazione sul possesso dei requisiti a contrarre;
- la dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'offerta economica e le specifiche dei servizi;
- il DURC;

che restano a disposizione per la consultazione presso questo Settore

RILEVATO che, in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura di spesa è stato assegnato il codice identificativo di gara (C.I.G.): **ZED3ACBBC9**

DATO ATTO che per espressa previsione dell'art.32, comma 10, lettera b) del Codice, non si applica il termine di 35 giorni per la stipula del contratto;

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n.241/1990 e s.m.i.;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18/10/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011 e, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

Preso atto, altresì, del differimento per l'approvazione del bilancio di previsione anno 2023 stabilito dal decreto del Ministero dell'Interno del 19 aprile 2023 recante il "Differimento al 31 maggio 2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali." pubblicato GU Serie Generale n. 97 del 26-04-2023, e all'articolo unico "Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali e' differito al 31 maggio 2023. Ai sensi dell'art. 163, comma 3, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio, sino alla data di cui al comma 1."

Considerato che il Comune di Cosenza, non avendo approvato il bilancio di previsione 2023-2025 entro la

data del 31 dicembre 2022, secondo quanto disposto dall'art. 151, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, si trova tecnicamente in esercizio provvisorio a partire dal 1° gennaio 2023;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 33 del 29.03.2023, come rettificata con deliberazione della giunta comunale n. 44 del 28/04/2023 avente all'oggetto: Nuova macrostruttura organizzativa dell'Ente;

VISTO il decreto sindacale id. fl. n. 1927 del 05.04.2023 con il quale, sulla base della nuova macrostruttura organizzativa, venivano conferiti al sottoscritto gli incarichi dirigenziali del Settore 12° (ora 13°) "Programmazione e Risorse Finanziarie – bilancio – Società Partecipate" (in titolarità), nonché del Settore 13° (ora 12°) "Tributi e riscossione" (ad interim);

RITENUTA la propria competenza, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. n. 267/00;

Tanto premesso e considerato;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis* comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

- DI ATTESTARE che alla data della presente il servizio oggetto del presente provvedimento non è compreso nelle convenzioni attive Consip SPA;
- DI PROCEDERE all'affidamento del servizio in oggetto indicato in favore della ditta DEDA VALUE SRL con sede in Trento Indirizzo Via Carlo Imbonati 18 – 20159 Milano codice fiscale 11868920965 partita IVA 11868920965 pec: deda.value@legalmail.it, al prezzo complessivo iva inclusa di € 22.948,20;
- di impegnare a favore della ditta DEDA VALUE SRL con sede in Trento Indirizzo Via Carlo Imbonati 18 – 20159 Milano codice fiscale 11868920965 partita IVA 11868920965 pec deda.value@legalmail.it la somma di € 22.948,20 IVA nella misura di legge compresa, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue

MISS.	PROGR.	TIT.	MACR.	CAP.	ART.	DENOMINAZIONE	CREDITORE	CODICE FISCALE/P.I.	ESIG. 2023	ESIG. 2024	ESIG. 2025	ESIG. ANNI SUCC.	TOTALE IMPEGNO
1	3	1	3	549	0	Acquisto di servizi -Servizi Informatici - Risorse Finanziarie	DEDA VALUE SRL	11868920965	22.948,20 €				22.948,20 €
TOTALE									22.948,20 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	22.948,20 €

4. Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
5. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. Di formalizzare il rapporto con l'affidatario mediante scambio di lettere commerciali con le procedure semplificate di cui all'art. 32 del D. Lgs 50/2016;
7. Di stabilire che con atto separato si procederà alla successiva liquidazione della spesa e al successivo accertamento della regolarità contributiva della ditta tramite richiesta online del DURC;
8. Di fare espressamente presente che il Responsabile del procedimento ai sensi del D. Lgs. 50/2016 è l'avv. Francesco Giovinazzo;
9. Di dare atto che, ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e del vigente Codice di Comportamento Comunale è stato accertato che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale, con interessi personali del responsabile di Settore e degli altri dipendenti che hanno partecipato all'istruttoria dell'atto e di altri soggetti indicati negli artt. 6 e 7 del predetto Codice di Comportamento
10. Di inviare la presente al settore 13 Programmazione e Risorse Finanziarie - Bilancio per gli adempimenti di competenza;
11. Di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni.

Copia del presente provvedimento sarà trasmessa, anche per via telematica e a cura del Servizio Archivio al Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie per i provvedimenti di competenza

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - durc
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - capitolato servizi
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - dichiarazione possesso requisiti a contrarre con PA.pdf
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - Dichiarazione tracciabilita_Cosenza.pdf
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - offerta economica
- 6 - File PDF NON PUBBLICATO - abilitazione MEPA servizi di supporto

Cosenza 04/05/2023

Il Direttore di Settore

Francesco Giovinazzo

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
E RISORSE FINANZIARI

Cosenza 08/05/2023

Francesco Giovinazzo