

Registro Generale n. 622/2023

pubblicata il 06/04/2023

Reg. del Settore n. 14 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 9 - TRASPORTI E MOBILITA' - DATORE LAVORO -
CANILE

Oggetto: Determina a contrarre per affidamento servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24 mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. n.50/2016 su piattaforma MEPA. CIG: 9716963389.

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 622/2023

pubblicata il 06/04/2023

Reg. del Settore n. 14 / 2023

Settore 9 - TRASPORTI E MOBILITA' - DATORE LAVORO - CANILE

Walter Rosario Eligio Bloise

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Determina a contrarre per affidamento servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24 mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. n.50/2016 su piattaforma MEPA. CIG: 9716963389.

Il Direttore di Settore

PREMESSO CHE:

- La legge 14 agosto 1991, n. 281 “Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo” attribuisce alle Regioni, alle ASL ed ai Comuni specifiche competenze in relazione al controllo del fenomeno del randagismo con opportune misure cautelative confluenti, innanzitutto, nell’accolpimento dei cani randagi e poi, nel servizio di mantenimento, cura e custodia dei cani;
- La legge regionale 3 marzo 2000, n. 4 “Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 5 maggio 1990, n. 41 recante: Istituzione anagrafe canina, prevenzione randagismo e protezione degli animali”, attribuisce ai Comuni in collaborazione con la ASL competente, le funzioni di vigilanza sul trattamento degli animali, la tutela igienico sanitaria degli stessi, nonché i controlli connessi all’attuazione della medesima L.R.;
- Il Regolamento per l’adozione dei cani ritrovati sul territorio comunale di Cosenza approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 58 del 14 dicembre 2011 ha la finalità di incentivare l’adozione dei cani randagi ritrovati e catturati sul territorio comunale, allo scopo di far decrescere il sovraffollamento presso le strutture di ricovero, con il duplice risultato di migliorare il benessere degli animali ricoverati, affidandoli a famiglie consapevoli e responsabili, e limitare i costi del randagismo a carico della collettività;
- La gara d’appalto a procedura aperta per l’affidamento del servizio di custodia e mantenimento cani randagi in canile rifugio, indetta con pubblicazione del bando di gara del 06.03.2015, ha avuto esito infruttuoso in quanto alla scadenza fissata nel bando di gara non è pervenuta alcuna offerta;
- Analogamente, la gara d’appalto a procedura aperta per l’affidamento del servizio di che trattasi, indetta con pubblicazione del bando di gara del 25.05.2018, ha avuto esito infruttuoso in quanto alla scadenza fissata nel bando di gara non è pervenuta alcuna offerta, come evidenziato con Determinazione Dirigenziale R.G. n° 2073/2018;

VISTA l’Ordinanza del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche sociali del 16 luglio 2009 recante misure per garantire la tutela ed il benessere degli animali d’affezione;

DATO ATTO che nello specifico risulta necessario provvedere all’affidamento dell’incarico relativo al servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24;

CONSIDERATA la necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO pertanto, necessario indire la gara d'appalto, per l'affidamento, mediante procedura di evidenza pubblica, del servizio ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24, ad operatore, in possesso dei requisiti previsti dalla legge, al fine di garantire lo svolgimento del servizio, essenziale, non derogabile e non suscettibile di interruzione, attesa la necessità della sicurezza pubblica dei cittadini, della sanità ed igiene pubblica, del controllo del fenomeno del randagismo con opportune misure cautelative e allo stesso tempo dell'importanza del benessere e cura degli animali;

VISTI:

- Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- L'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- L'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile di spesa indicante: il fine che si intende perseguire con il contratto l'oggetto del contratto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che la motivano nel rispetto della normativa vigente";

RICHIAMATI:

- L'art. 60, comma 1, del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, che disciplina le modalità di affidamento tramite la procedura aperta da parte di qualsiasi Operatore Economico interessato in risposta a un avviso di indizione di gara e che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 35 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara;
- L'art. 60, comma 2-bis, del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, che dispone che le amministrazioni aggiudicatrici possono ridurre di cinque giorni il termine di cui al comma 1, nel caso di presentazione di offerte per via elettronica;
- L'art. 60, comma 3, del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, recante "Le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati.";
- L'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 che, al comma 1, dispone che "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza.";
- L'art. 36, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016, recante "In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà";
- L'art. 36, comma 9 bis, del D.Lgs. n. 50/2016, che dispone che le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti sulla base anche del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

VALUTATO che, per assicurare la continuità del servizio in epigrafe ed al fine di favorire la maggiore apertura del mercato a garanzia della concorrenza, si rende necessario ed urgente indire Gara d'appalto, a procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per "l'affidamento del servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24", con criterio di aggiudicazione dell'offerta

economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (nel rapporto 70 – 30), ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con importo biennale a base di gara pari a € 214.620,00 al netto dell'IVA di legge (pari ad €47.216,40);

DATO ATTO che anche nel caso di presentazione di una sola offerta si procederà ugualmente a espletare la procedura di gara con l'unico concorrente partecipante;

VISTO l'articolo 37 del D.Lgs n. 50/2016 che ribadisce "l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa";

RITENUTO opportuno, pertanto, in adempimento alle suddette disposizioni normative, effettuare la procedura per l'affidamento del servizio in esame sulla piattaforma MEPA, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta (RDO);

RICHIAMATI:

- L'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, che al comma 2 dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Altresì l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) Il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) Le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO pertanto, di dover determinare i seguenti elementi ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000:

- L'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, attiene "servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24";
- Il fine che si intende perseguire riguarda "il controllo del fenomeno del randagismo con opportune misure cautelative, la sicurezza, la sanità e l'igiene pubblica dei cittadini, la tutela, il benessere e la cura degli animali";
- La forma dello stipulando contratto è quella prevista ai sensi e nei termini dell'art. 32 comma 14) del D.Lgs. n. 50/2016;
- Le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto avviene con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (nel rapporto 70-30)

RILEVATO CHE:

- Occorre approvare i documenti necessari all'espletamento della gara telematica di cui trattasi, dando atto che, sebbene non materialmente allegati in formato visibile, costituiranno parte integrante e sostanziale degli atti di gara e qui di seguito elencati:
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - Disciplinare di gara
 - Patto di integrità del Comune di Cosenza;

DATO ATTO che al fine della valutazione delle offerte tecniche presentate, si procederà, successivamente, alla nomina di apposita commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 77, comma 3 del Codice degli Appalti;

DATO ATTO CHE:

- Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio in oggetto, indetto con la presente determinazione è individuato nel Dipendente Roberto Caruso , dipendente del Comune di Cosenza, considerando che lo stesso ha adeguata

- qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;
- Il presente atto e i relativi allegati, verranno pubblicati all'Albo pretorio dell'ente nel sito istituzionale nonché sulla piattaforma MEPA;

VISTA la legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 e ss. T.U.EE.LL. in combinato disposto con gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, si è proceduto all'acquisizione del CIG: **9716963389**;

DATO ATTO CHE:

- La spesa ai sensi dell'art 163 del TUEL è tassativamente regolata dalla legge e non è suscettibile di pagamento frazionabile in dodicesimi;
- Le risorse necessarie per l'affidamento oggetto del presente provvedimento sono pari complessivamente ad € 268.128,80 di cui € 214.80,00 per il Servizio, € 47.216,40 di IVA al 22%, € 2.000,00 di oneri di gara ed € 4.292, 40 di incentivi tecnici, trovano copertura:
 - per € 79.620,90 sul capitolo 5170/0 annualità di bilancio 2023,
 - per € 133.064,40 sul capitolo 5170/0 annualità di bilancio 2024,
 - per la rimanente parte pari ad € 55.443,50 trovano copertura sul cap. 5170/0 dell'annualità di bilancio 2025.

CONSIDERATO CHE:

- Si rende necessario pertanto impegnare l'importo di € 2.000,00 per spese di gara sull'annualità di bilancio 2023 cap 5170/0 e prenotare l'impegno complessivo di € 266.128,80 sul cap. 5170/0 del bilancio comunale, per come sopra specificato, finalizzandola all'affidamento del servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24 mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. n.50/2016 su piattaforma MEPA;
- La durata dell'appalto è stabilita in 24 mesi a decorrere dalla data di esecutività del presente affidamento;

DATO ATTO CHE:

- Questo Ente non ha ancora deliberato il bilancio di previsione finanziario 2023/2025 e che, ai sensi dell'art. 163, 3° comma, del D.Lgs. 267/2000 così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, opera in regime di esercizio provvisorio;
- Il servizio è obbligatorio per legge, strettamente connesso la sicurezza, la sanità e l'igiene pubblica dei cittadini, la tutela, il benessere e la cura degli animali, e non è rinviabile né suscettibile di frazionamenti;

VISTE:

- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 18.10.2022 avente ad oggetto "Ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis D.lgs 267/2000.";
- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 18.10.2022 avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione 2022/2024. Salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art.193 del D.lgs. n. 267/00".
- La deliberazione di consiglio comunale 3 del 17.1.2023 avente ad oggetto "approvazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art.243 bis tuoel n. 267/2000"
- Il D.Lgs.196/2003 e ss. mm. ii. e del Regolamento 27 aprile 2016, n. 2016/679/UE, noto come GDPR (General Data Protection Regulation);

RICHIAMATO il Decreto Sindacale con il quale sono state attribuite allo scrivente le funzioni afferenti la responsabilità dirigenziale del Settore Trasporti e Mobilità, Datore di Lavoro, Canili - ritenuta e riaffermata, quindi, la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

ACCERTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (TUEL);

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;
VISTO lo Statuto del Comune,
VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;
VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;
VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis* comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** le premesse della presente determinazione che si intendono qui integralmente richiamate;
2. **DI INDIRE E AVVIARE**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, la relativa procedura aperta per l'affidamento del servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (nel rapporto 70 – 30), ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, **con importo biennale a base di gara pari ad € 214.620,00 oltre IVA di legge (€ 47.216,00), per complessive € 261.836,40;**
3. **DI INDIVIDUARE**, in relazione al combinato disposto dell'articolo 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, e dell'articolo 32 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, gli elementi di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del Servizio di cui trattasi:
 - L'oggetto del contratto, attiene l'affidamento del servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24;
 - Il fine che si intende perseguire riguarda "il controllo del fenomeno del randagismo con opportune misure cautelative, la sicurezza, la sanità e l'igiene pubblica dei cittadini, la tutela, il benessere e la cura degli animali";
 - La forma dello stipulando contratto è quella prevista ai sensi e nei termini dell'art. 32 comma 14) del D.Lgs. n. 50/2016;
 - Le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto avviene con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (nel rapporto 70 – 30);
4. **DI APPROVARE** i documenti di gara necessari all'espletamento della gara telematica di cui trattasi:
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - Disciplinare di gara
 - Patto di integrità del Comune di Cosenza;
5. **DI DARE ATTO** che tutti i documenti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati alla presente in formato visibile, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono, comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e nelle modalità di cui all'art 22 e ss. del D.Lgs n. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso il Settore Trasporti e Mobilità, Datore di Lavoro, Canili di questa Amministrazione;

6. **DI DARE ATTO** che le somme previste per l'espletamento del servizio biennale in oggetto trovano copertura economica con imputazione a carico del bilancio comunale al capitolo 5170/0 esercizi 2023 e 2024 e che la rimanente parte graverà sul bilancio 2025;
7. **DI IMPEGNARE l'importo di € 2.000,00 per spese di gara sul cap 5170/0 annualità di bilancio 2023** ;
8. **DI PRENOTARE** l'impegno della somma complessiva di euro € **266.128,80 incluso IVA**, finalizzandola alla procedura ad evidenza pubblica di affidamento del servizio di ricovero e mantenimento cani nel canile rifugio per mesi 24 sul cap 5170/0 del bilancio comunale così distinta:
 - per € 77.620,90 sul capitolo 5170/0 annualità di bilancio 2023;
 - per € 133.064,40 sul capitolo 5170/0 annualità di bilancio 2024;
 - per la rimanente parte pari ad € 55.443,50 troverà copertura sul cap. 5170/0 dell'annualità di bilancio 2025.
9. **DI STABILIRE** che la spesa ai sensi dell'art 163 del TUEL è tassativamente regolata dalla legge, non è suscettibile di pagamento frazionabile in dodicesimi né rinviabile;
10. **DI RENDERE NOTO** che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento è il Dipendente Roberto Caruso, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
11. **DI DARE ATTO** che le somme di cui al presente provvedimento saranno liquidate con successivi atti ed applicando le disposizioni di cui all'art. 1, comma 629, lett. b) (c.d. split payment) di cui alla L. 23 dicembre 2014, n. 190 e del D.L. n. 50/2017 che estende il meccanismo anche ai professionisti; 12. Di dare atto che il presente atto verrà pubblicato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 ed in applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013, sul sito di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
12. **DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L.69 del 18.06.2009 e ss.mm.ii. e di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 (Decreto Trasparenza) ed all'art. 1, comma 32 della L. 190/2012
13. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 e agli Uffici interessati per i provvedimenti di competenza.

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - CIG
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - Disciplinare di Gara
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - Capitolato Speciale d'Appalto
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - Patto di Integrità

Il Direttore di Settore

Cosenza 06/03/2023

Walter Rosario Eligio Bloise

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Cosenza 03/04/2023

Francesco Giovinazzo