

Registro Generale n. 61/2023  
pubblicata il 23/01/2023

Reg. del Settore n. 2 / 2023



# CITTA' DI COSENZA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 14 - TRIBUTI

---

**Oggetto:** Ulteriore proroga del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017-

# CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 61/2023pubblicata il 23/01/2023Reg. del Settore n. 2 / 2023

## Settore 14 - TRIBUTI

---

**PIETRO TARSITANO**

---

Il Responsabile del Procedimento

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Ulteriore proroga del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017-

#### Il Direttore di Settore

**PREMESSO** che l'attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie è attualmente effettuata dalla Società Municipia Spa giusta contratto di appalto stipulato in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1<sup>a</sup>, e atto aggiuntivo stipulato in data 17 ottobre 2017 al repertorio 1238, registrato il 14 novembre 2017 al n. 139 della serie 1<sup>a</sup>, e secondo atto aggiuntivo del 25 giugno 2021 repertorio n.1396 registrato alla Serie 1T Numero: 12922 del 22/07/2021;

**PRECISATO** che la durata del servizio è stata fissata in anni 5 (cinque) decorrenti dal suo effettivo inizio, debitamente certificato dal Settore Tributi del Comune di Cosenza, avvenuto in data 14 luglio 2017, giusto id flusso (Settore Tributi) n° 8519 del 14 luglio 2017;

**VISTO** che con deliberazione di Giunta Municipale n. 82/2022 si è deliberato di:

- di **PRENDERE ATTO** della proposta di progetto inoltrata da Municipia Spa ai sensi dell'art.183 comma 15 del D.lgs 50/2016 acquisita al protocollo dell'ente con il n°54832 in data 14/06/2022 e della conseguente necessità di procedere, a norma di legge, alla valutazione della sua fattibilità invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione;
- di **AUTORIZZARE**, nelle more di quanto detto al punto precedente, la proroga tecnica del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1<sup>a</sup> e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con la data di scadenza del contratto;
- di **STABILIRE** che in caso di valutazione non positiva ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016, dovrà procedersi nei successivi tre mesi alla pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio in oggetto secondo gli indirizzi che saranno impartiti dall'amministrazione comunale;

**VISTA** la consequenziale determinazione dirigenziale n. 1173/2022 di proroga tecnica;

**PRESO ATTO** che con nota del 13/09/2022, id flusso n°3246, a firma del Segretario Generale e del dirigente del Settore Tributi, in relazione alla proposta presentata in data 06.06.2022 ed acquisita al protocollo dell'Ente in data 14.06.2022:

- si faceva presente alla società Municipia SPA di considerare irricevibile la proposta in quanto carente della documentazione prevista a norma dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016 e la si indicava analiticamente;
- si restava in attesa di conoscere eventuale proposta completa di ogni allegato nel termine ivi indicato, con avvertimento che in caso di mancato riscontro si sarebbe proceduto ad avviare nuova procedura di gara così come previsto negli strumenti di programmazione dell'Ente;

**PRECISATO** che in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di protocollo generale dell'Ente, Municipia Spa ha riformulato la proposta di progetto ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016 completa di ogni allegato necessario ad una sua compiuta valutazione;

**PRESO ATTO** delle novità introdotte dalla legge regionale n. 10 del 20 aprile 2022 "*Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente*" con la quale è stata istituita l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria (ARRICal), individuata quale ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani, a cui partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Calabria e la Città metropolitana di Reggio Calabria;

**CONSIDERATO** che, per come stabilito dalla richiamata legge regionale n. 10/2022:

- l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria svolge le funzioni relative all'organizzazione del servizio pubblico locale in materia di acque e rifiuti, alla scelta delle rispettive forme di gestione e al loro affidamento e controllo, alla determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza e nel rispetto delle determinazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- il commissario straordinario, nominato con decreto del Presidente della Regione Calabria ai sensi dell'art. 17, comma 1, della legge regionale 10/2022, che ha la legale rappresentanza dell'Ente fino alla nomina del direttore generale, ha il compito di :
  - curare gli adempimenti relativi al servizio idrico integrato già di competenza dell'Autorità Idrica per la Calabria, adottare gli atti necessari per assicurare il subentro dell'Autorità nelle funzioni delle Comunità d'ambito ed espletare tutte le funzioni dell'Autorità fino alla costituzione dei relativi organi;
  - subentrare nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'AIC, a far data dalla sua nomina, in quanto dalla data di nomina del commissario straordinario è soppressa l'AIC e tutti i relativi organi decadono di diritto;
  - subentrare negli impianti e nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle Comunità d'Ambito;

**RITENUTO**, pertanto, dover procedere ad una valutazione della proposta di progetto anche alla luce del nuovo impianto normativo regionale richiamato;

**CONSIDERATO**, altresì, che in data 18.10.2022, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30, il Comune di Cosenza aderiva alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243 bis del D.lgs 267/2000:

- 1.dando atto dell'impossibilità di ripristinare i necessari equilibri finanziari ed, in particolare, di ripianare il disavanzo accertato con l'approvazione dell'ultimo conto consuntivo del 2021, determinato in – 23.885.932,99 con la deliberazione del C.C. n. 21/2022, entro i termini previsti dall'art. 188 e con gli strumenti ordinari di cui agli art. 193 e 194 del D.lgs. n. 267/00;
- 2.facendo ricorso, al fine di ripianare il disavanzo di cui al punto precedente e per il pieno e tempestivo ripristino degli equilibri di bilancio, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, quale prevista e disciplinata dall'art. 243-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per la durata massima di anni 10;
- 3.demandando alla Giunta Comunale e, per essa, al Dirigente del Servizio Finanziario, coadiuvato da tutti gli altri Dirigente dei Settori di staff e di line, con il coordinamento del Segretario Generale, il compito di predisporre il piano di riequilibrio di cui al punto precedente;
- 4.riservando a successiva deliberazione l'approvazione del piano entro il termine perentorio di 90 giorni decorrenti dalla data di esecutività della deliberazione, contenente le misure per il recupero del disavanzo e per il ripristino del pieno riequilibrio finanziario;

**RILEVATO:**

- che il termine di 90 gg. previsto dalla norma per l'approvazione da parte del competente Consiglio Comunale del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale è in scadenza;
- che nel corso della fase istruttoria del Piano sono emerse tutta una serie di ulteriori passività, in aggiunta al disavanzo accertato ed agli equilibri strutturali da ripianare, che hanno reso necessario allungare l'arco di riferimento temporale del piano ed opportuno prevedere misure di risanamento, adeguate e sostenibili, finalizzate al ripiano delle passività accertate;
- che la bozza del Piano di Riequilibrio, predisposta dagli uffici ed in attesa di approvazione, prevede, dunque, una serie di misure atte di risanamento dell'ente tra le quali, prime fra tutte, le misure volte ad incrementare la capacità di riscossione ed a recuperare l'evasione tributaria ed extratributaria;

**RITENUTO** dover procedere ad una valutazione circa la fattibilità della proposta di progetto, sì come riformulata, anche in considerazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, valutando, opportunamente, di richiedere al proponente di apportare al progetto di fattibilità le modifiche ritenute necessarie al raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal Piano di Riequilibrio, primo fra tutti l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;

**TUTTO CIO PREMESSO E CONSIDERATO;**

**PRESO ATTO** dell'imminente scadenza della proroga del contratto con la società Municipia s.p.a.;

**TENUTO CONTO** che la valutazione del progetto di fattibilità presentato, nei termini previsti dall'art. 183, comma 15, del D.lgs 163/2016, e le ulteriori attività discendenti da una valutazione, richiedono tempi non inferiore a sei mesi con la conseguente necessità di dover prorogare l'attuale

contratto in essere con la società Municipia s.p.a;

**RILEVATO** che, obiettivamente, la gravissima carenza di personale dell'ente non consente la gestione in house delle attività di riscossione e che, pertanto, nelle more della valutazione del progetto di fattibilità riformulato che tenga conto delle novità normative ed amministrative intervenute, occorre procedere ad ulteriore proroga dell'attuale contratto per il tempo strettamente necessario anche al fine di evitare l'interruzione del servizio, cosa che comporterebbe un grave danno all'ente con pesanti ripercussioni non solo sull'attività ordinaria ma anche sugli obiettivi contenuti nel redigendo piano di riequilibrio;

**LETTO** l'art 106, comma 11, del D.lgs 50/2016 il quale espressamente stabilisce che *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.”*;

**DATO ATTO** che il bando per l'affidamento del servizio in questione è stato pubblicato in vigenza del D.lgs 163/2006 (vecchio codice degli appalti) e quindi in data antecedente all'entrata in vigore del D.lgs n° 50/2016 che disciplina la proroga tecnica all'art. 106, comma 11;

**PRESO ATTO** che nè nel bando nè nei documenti di gara era prevista una specifica opzione di proroga, rinvenendosi, tuttavia, tale possibilità nel contratto, precisamente all'art. 3;

**RITENUTO**, per i motivi sopra esplicitati, dover procedere ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto con la società Municipia s.p.a. relativo all'accertamento ed alla riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e delle attività accessorie;

**LETTO** l'art. 183, comma 15 del D.lgs. 50/2016;

**PRECISATO** che, per le motivazioni sopra indicate, con deliberazione di Giunta Municipale n°4 del 13/01/2023 ha deliberato

*di **PRENDERE ATTO** della proposta di project financing riformulata da Municipia Spa, ai sensi dell'art.183, comma 15, del D.lgs 50/2016 in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di protocollo generale dell'Ente;*

*di **PROCEDERE**, per le motivazioni esposte in premessa, alla valutazione della fattibilità della proposta di progetto presentata da municipia s.p.a., nei termini di cui all'art. 183, comma 15 del D.lgs 50/2016, invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie che tengano conto:*

*a.del nuovo impianto normativo contenuto nella L.R. 10/2022“Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente”;*

*b.del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, che prevede tra le più importanti misure di risanamento finanziario l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;*

*di **PROCEDERE**, per i motivi esplicitati in premessa, ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto stipulato con la società Municipia s.p.a. in data 7 giugno 2017, rep. 1222 del 7/2017 e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con l'attuale scadenza;*

di **INVIARE** la presente deliberazione a tutti i dirigenti di Settore per opportuna conoscenza dandone contestuale comunicazione, nei modi e nelle forme di legge, alla società Municipia Spa, nonchè all'albo pretorio per la pubblicazione on-line

**RITENUTO** di dovere dare seguito alla delibera di Giunta Municipale sopra richiamata

**ACQUISITO** il Durc positivo allegato

**VISTA** al tracciabilità finanziaria allegata

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

## DETERMINA

- 1) di approvare la premessa che qui si intende integralmente richiamata e trascritta;
- 2) di prorogare, per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate, l'affidamento alla Società Municipia Spa, con sede legale in Trento – Via Adriano Olivetti 7 – P. Iva 01973900838, del Servizio di attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie di cui al vigente contratto stipulato in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1<sup>a</sup> e tutti i relativi atti aggiuntivi, in specie atto aggiuntivo stipulato in data 17 ottobre 2017 al repertorio 1238, registrato il 14 novembre 2017 al n. 139 della serie 1<sup>a</sup>, e secondo atto aggiuntivo del 25 giugno 2021 repertorio n.1396 registrato alla Serie: 1T Numero: 12922 del 22/07/2021, per un periodo di sei mesi senza soluzione di continuità con l'attuale scadenza, agli stessi patti e condizioni, anche di tipo economico, del contratto e degli atti aggiuntivi attualmente in essere, differendo, pertanto, il termine di scadenza del contratto e dei relativi atti aggiuntivi per ulteriori sei mesi in continuità con l'attuale scadenza stabilendo che gli effetti della proroga di cui sopra debbano cessare prima del predetto termine, qualora l'appaltatore venga individuato prima di detto termine, senza che per questo la ditta di cui sopra possa vantare pretese risarcitorie o di qualsivoglia altra natura;
- 3) di procedere, pertanto, allo stato e riservandosi ogni ulteriore atto, per l'anno 2023, all'impegno di spesa sul Cap. 570/0 del Bilancio corrente pari ad € 300.000,00 per gli aggi derivanti dall'attività di accertamento e riscossione compiuta da Municipia Spa, e all'impegno di spesa sul Cap. 1545/0 del Bilancio corrente pari ad € 100.000,00 per le spese postali;
- 4) di precisare che la spesa non è frazionabile in dodicesimi;
- 5) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in

legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nel punto che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

6) di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;

7) di dare atto che ai sensi dell'art. 6 della L. 241/90 e ss.mm., dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del Codice di comportamento comunale, non ci sono, alla data odierna, situazioni di conflitto di interesse, che possano incidere sul presente provvedimento;

8) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa- contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

9) di fare espressamente presente che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 è il Sig. Pietro Tarsitano, Posizione Organizzativa Tributi e Riscossioni del Settore Tributi;

10) di inviare la presente determinazione a tutti i dirigenti di Settore per opportuna conoscenza dandone contestuale comunicazione, nei modi e nelle forme di legge, alla società Municipia Spa, alla Commissione Straordinaria di liquidazione nonché all'albo pretorio per la pubblicazione on-line

11) di precisare che gli allegati rimangono depositati presso il Settore 14° Tributi;

12) di inviare la presente determinazione all'albo pretorio per la pubblicazione on-line

.

#### ELENCO ALLEGATI

1 - File PDF NON PUBBLICATO - Durc

2 - File PDF NON PUBBLICATO - Tracciabilità

Il Direttore di Settore

Gianpiero Scaramuzzo

Cosenza 13/01/2023

---

### Parere di Regolarità Contabile

***Si esprime parere favorevole.-***

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE  
- RISORSE FINANZIARI

Francesco Giovinazzo

Cosenza 16/01/2023