

Registro Generale n. 2689/2023

pubblicata il 19/01/2024

Reg. del Settore n. 47 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 14 - TRIBUTI E RISCOSSIONE

Oggetto: Proposta di finanza di progetto #Progetto Integrato Smart Government ed Entrate Comunali# -affidamento per valutazione proposta progettuale - attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie - ditta MUNICIPIA SPA - proroga

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 2689/2023

pubblicata il 19/01/2024

Reg. del Settore n. 47 / 2023

Settore 14 - TRIBUTI E RISCOSSIONE

Giuseppe Bruno

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Proposta di finanza di progetto #Progetto Integrato Smart Government ed Entrate Comunali# -affidamento per valutazione proposta progettuale - attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie - ditta MUNICIPIA SPA - proroga

Il Direttore di Settore

PREMESSO che l'attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie è attualmente effettuata dalla Società Municipia Spa giusta contratto di appalto stipulato in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1ª, e atto aggiuntivo stipulato in data 17 ottobre 2017 al repertorio 1238, registrato il 14 novembre 2017 al n. 139 della serie 1ª, e secondo atto aggiuntivo del 25 giugno 2021 repertorio n.1396 registrato alla Serie 1T Numero: 12922 del 22/07/2021;

PRECISATO che la durata del servizio è stata fissata in anni 5 (cinque) decorrenti dal suo effettivo inizio, debitamente certificato dal Settore Tributi del Comune di Cosenza, avvenuto in data 14 luglio 2017, giusto id flusso (Settore Tributi) n° 8519 del 14 luglio 2017;

EVIDENZIATO che la citata Società ha predisposto e consegnato, nonché aggiornato in più occasioni, una proposta di "project financing" in merito alle attività di incasso di entrate tributarie e extra del Comune di Cosenza;

VISTO che con deliberazione di Giunta Municipale n. 82/2022 si è deliberato di: 1) di PRENDERE ATTO della proposta di progetto inoltrata da Municipia Spa ai sensi dell'art.183 comma 15 del D.lgs 50/2016 acquisita al protocollo dell'ente con il n°54832 in data 14/06/2022 e della conseguente necessità di procedere, a norma di legge, alla valutazione della sua fattibilità invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione; 2) di AUTORIZZARE, nelle more di quanto detto al punto precedente, la proroga tecnica del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1ª e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con la data di scadenza del contratto; 3) di STABILIRE che in caso di valutazione non positiva ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016, dovrà procedersi nei successivi tre mesi alla pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio in oggetto secondo gli indirizzi che saranno impartiti dall'amministrazione comunale;

VISTO che con deliberazione di Giunta Municipale n°4/2023 si è deliberato: 1) di PRENDERE ATTO della

proposta di project financing riformulata da Municipia Spa, ai sensi dell'art.183, comma 15, del D.lgs 50/2016 in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di protocollo generale dell'Ente; 2) di PROCEDERE, per le motivazioni esposte in premessa, alla valutazione della fattibilità della proposta di progetto presentata da municipia s.p.a., nei termini di cui all'art. 183, comma 15 del D.lgs 50/2016, invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie che tengano conto: del nuovo impianto normativo contenuto nella L.R. 10/2022 "Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente"; del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, che prevede tra le più importanti misure di risanamento finanziario l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo; 3) di PROCEDERE, per i motivi esplicitati in premessa, ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto stipulato con la società Municipia s.p.a. in data 7 giugno 2017, rep. 1222 del 7/2017 e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con l'attuale scadenza;

VISTI i provvedimenti di proroga del contratto in argomento (det. n. 1173/2022, n. 61/2023, n. 1404/2023);

RILEVATA la nuova normativa in merito all'appaltistica pubblica, con l'entrata in vigore, in data primo luglio 2023, del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78", recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, in G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12;

PRECISATO che con pec del 30.12.2022 e con pec del 13.7.2023, Municipia Spa ha riformulato la proposta di progetto, prima ai sensi, del D.lgs 50/2016, e da ultimo ai sensi del D. Lgs. 36/2023;

PRESO ATTO delle novità introdotte dalla legge regionale n. 10 del 20 aprile 2022 "Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente" con la quale è stata istituita l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria (ARRICal), individuata quale ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani, a cui partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Calabria e la Città metropolitana di Reggio Calabria;

CONSIDERATO che, per come stabilito dalla richiamata legge regionale n. 10/2022:

- l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria svolge le funzioni relative all'organizzazione del servizio pubblico locale in materia di acque e rifiuti, alla scelta delle rispettive forme di gestione e al loro affidamento e controllo, alla determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza e nel rispetto delle determinazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- il commissario straordinario, nominato con decreto del Presidente della Regione Calabria ai sensi dell'art. 17, comma 1, della legge regionale 10/2022, che ha la legale rappresentanza dell'Ente fino alla nomina del direttore generale, ha il compito di:
 - curare gli adempimenti relativi al servizio idrico integrato già di competenza dell'Autorità Idrica per la Calabria, adottare gli atti necessari per assicurare il subentro dell'Autorità nelle funzioni delle Comunità d'ambito ed espletare tutte le funzioni dell'Autorità fino alla costituzione dei relativi organi;
 - subentrare nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'AIC, a far data dalla sua nomina, in quanto dalla data di nomina del commissario straordinario è soppressa l'AIC e tutti i relativi organi decadono di diritto;
 - subentrare negli impianti e nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle Comunità d'Ambito;

RITENUTO, pertanto, dover procedere ad una valutazione della proposta di progetto, come da ultimo ripresentato, anche alla luce del nuovo impianto normativo regionale richiamato e del nuovo "Codice dei contratti pubblici";

RITENUTO dover procedere ad una valutazione circa la fattibilità della proposta di progetto, sì come riformulata, anche in considerazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale vigente, valutando, opportunamente, di richiedere al proponente di apportare al progetto di fattibilità le modifiche ritenute necessarie al raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal Piano di Riequilibrio, primo fra tutti l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;

PRESO ATTO dell'imminente scadenza della proroga del contratto con la società Municipia s.p.a.;

TENUTO CONTO che, fino alla contrattualizzazione di nuovo soggetto, previa realizzazione: delle attività istruttorie rese ad oggi e delle modifiche apportate al progetto dal proponente, della valutazione del progetto di fattibilità presentato, nei termini previsti dal Codice dei Contratti Pubblici, della fase d'appalto, si ravvede la necessità di dover prorogare l'attuale contratto in essere con la società Municipia s.p.a.;

RILEVATO che, obiettivamente, la permanente e grave carenza di personale dell'ente non consente la gestione in house delle attività di riscossione e che, pertanto, nelle more della valutazione del progetto di fattibilità riformulato che tenga conto delle novità normative ed amministrative intervenute, occorre procedere ad ulteriore proroga dell'attuale contratto per il tempo strettamente necessario anche al fine di evitare l'interruzione del servizio, cosa che comporterebbe un grave danno all'ente con pesanti ripercussioni non solo sull'attività ordinaria ma anche sugli obiettivi contenuti nel redigendo piano di riequilibrio;

RITENUTO, per i motivi sopra esplicitati, dovere procedere ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto con la società Municipia s.p.a. relativo all'accertamento ed alla riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e delle attività accessorie;

VISTA la richiesta di preventivo effettuata per la realizzazione delle attività tecniche di supporto all'Ufficio, effettuata nei confronti della ditta Azimut Facility s.r.l., Largo di Fontanella Borghese, 00186 – ROMA, P. IVA 04340480716;

VISTO il riscontro alla detta richiesta, formulato con l'offerta economica di euro 5.000,00, al netto di iva, per un totale di euro 6.100,00 compreso iva;

EVIDENZIATO che la richiesta di supporto tecnico è inerente la prestazione come di seguito rappresentata: Oggetto servizio: Valutazione proposta partenariato pubblico privato consistente in proposta di finanza di progetto denominata "Progetto Integrato Smart Government ed Entrate Comunal"

- Proponente privato: Municipia SPA
- Scadenza consegna: 10 giorni dalla comunicazione pec dell'affidamento
- Responsabile procedimento: arch. Giuseppe Bruno – direttore Settore 14 "Tributi e riscossione"
- Contenuto della prestazione richiesta: E' richiesta la valutazione della proposta di partenariato pubblico-privato (PPP) effettuata dalla ditta Municipia SPA, acquisito agli atti dell'Ente al prot. 53264/13.07.2023 e integrato al prot 57997/02.08.2023. I riferimenti normativi inerenti il procedimento di appalto di partenariato pubblico privato proposto sono gli articoli 174-175, 193-195, 198-202, del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici". La valutazione dovrà essere resa ai sensi dell'articolo 175, comma 2, del citato "Codice dei contratti pubblici". La valutazione deve riguardare la sostenibilità tecnica, amministrativo-giuridica, economico-finanziaria; la valutazione, inoltre, deve avere per oggetto la convenienza e fattibilità dell'intervento di PPP; la valutazione si incentra sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, sulle condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, sulla efficiente allocazione del rischio operativo, sulla capacità di generare soluzioni innovative, nonché sulla

capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale. La valutazione dovrà confrontare la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per un arco temporale equivalente. La documentazione richiesta è: 1) Relazione di valutazione; 2) schema di relazione del RUP sulla procedura di valutazione; 3) in caso di valutazione positiva: schema di deliberazione contenente: a) approvazione della valutazione resa e della relazione del RUP; b) approvazione della proposta di PPP; c) dichiarazione di pubblica utilità del PPP; d) previsione di inserimento del procedimento di appalto nel DUP e nel programma biennale dei servizi; e) mandato al RUP per l'attivazione delle procedure di gara.

EVIDENZIATO che il dirigente scrivente è titolare della carica di Direttore del Settore competente a fa data dal 16 giugno scorso;

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 36/2023;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

- di approvare la premessa che qui si intende integralmente richiamata e trascritta;
- di impegnare, per l'esercizio 2024, la somma di euro 6.100,00, per l'esperimento del servizio denominato: Valutazione proposta partenariato pubblico privato consistente in proposta di finanza di progetto denominata "Progetto Integrato Smart Government ed Entrate Comunali", da affidare alla ditta Azimut Facility S.r.l., Largo di Fontanella Borghese, 00186 – ROMA, P. IVA 04340480716,
- di precisare, in particolare, che il citato di impegno di spesa, è effettuato come di seguito dettagliato, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Cap.	Importo	Esigibilità: 2024	Fornitore
570	€ 6.100,00	€ 6.100,00	Azimut Facility S.r.l.

- di prorogare, per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate, l'affidamento alla Società Municipia Spa, con sede legale in Trento – Via Adriano Olivetti 7 – P. Iva 01973900838, del Servizio di attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie di cui al vigente contratto stipulato in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1ª e tutti i relativi atti aggiuntivi, in specie atto aggiuntivo stipulato in data 17 ottobre 2017 al repertorio 1238, registrato il 14 novembre 2017 al n. 139 della serie 1ª, e secondo atto aggiuntivo del 25 giugno 2021 repertorio n.1396 registrato alla Serie: 1T Numero: 12922 del 22/07/2021, fino alla data della contrattualizzazione di nuovo soggetto, senza soluzione di continuità con l'attuale scadenza, agli stessi patti e condizioni, anche di tipo economico, del contratto e degli atti aggiuntivi attualmente in essere, differendo, pertanto, il termine di scadenza del contratto e dei relativi atti aggiuntivi per ulteriori sei mesi in continuità con l'attuale scadenza stabilendo che gli effetti della proroga di cui sopra debbano cessare prima del predetto termine, qualora l'appaltatore venga individuato prima di detto termine, senza che per questo la ditta di cui sopra possa vantare pretese risarcitorie o di qualsivoglia altra natura;
- di procedere, pertanto, allo stato e riservandosi ogni ulteriore atto, per l'anno 2024, all'impegno di spesa sul Cap. 570/0 del Bilancio corrente pari ad € 300.000,00 per gli aggi derivanti dall'attività di accertamento e riscossione compiuta da Municipia Spa, e all'impegno di spesa sul Cap. 1545/0 del Bilancio corrente pari ad € 100.000,00 per le spese postali, per un periodo presunto di mesi 6, salvo ulteriore ricalcolo;
- di precisare, in particolare, che i citati di impegni di spesa, sono effettuati come di seguito dettagliato, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Cap.	Importo	Esigibilità: 2024	Fornitore/Appalto
570	€ 300.000,00	€ 300.000,00	Municipia Spa
1545	€ 100.000,00	€ 100.000,00	Spese postali

- di precisare che la spesa non è frazionabile in dodicesimi;
- di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nel punto che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 6 della L. 241/90 e ss.mm., dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del Codice di comportamento comunale, non ci sono, alla data odierna, situazioni di conflitto di interesse, che possano incidere sul presente provvedimento;
- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa- contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- che il presente provvedimento venga trasmesso al 13° Settore Programmazione finanziaria – Bilancio, per competenza;
- di inviare la presente determinazione all'Albo pretorio dell'Ente per la pubblicazione on-line

.

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - DURC Azimut facility Srl
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - Comunicazione accettazione di OE
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - OE_Azimut Facility Srl
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - PG_OE
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - DURC_MUNICIPIA Spa

Il Direttore di Settore

Cosenza 29/12/2023

Giuseppe Bruno

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
E RISORSE FINANZIARI

Cosenza 29/12/2023

Giuseppe Bruno
