

Registro Generale n. 2278/2023  
pubblicata il 05/12/2023

Reg. del Settore n. 387 / 2023



# CITTA' DI COSENZA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 5 - WELFARE FORMAZIONE LAVORO PNRR

---

**Oggetto:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE ATTI E INDIZIONE GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 S.M.I., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SOCIALE A FAVORE DI PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI IN CONDIZIONI DI DISABILITA GRAVE E GRAVISSIMA (L. 104, ART. 3, C.3), RESIDENTI NEI COMUNI DELL'ATS DI COSENZA - CIG A0280842CC.

# CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 2278/2023

pubblicata il 05/12/2023

Reg. del Settore n. 387 / 2023

## Settore 5 - WELFARE FORMAZIONE LAVORO PNRR

---

ROBERTO CARUSO

---

Il Responsabile del Procedimento

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE ATTI E INDIZIONE GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 S.M.I., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SOCIALE A FAVORE DI PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI IN CONDIZIONI DI DISABILITA GRAVE E GRAVISSIMA (L. 104, ART. 3, C.3), RESIDENTI NEI COMUNI DELL'ATS DI COSENZA - CIG A0280842CC.

#### Il Direttore di Settore

**Premesso che:**

- questa Amministrazione Comunale realizza una serie di prestazioni sociali a favore di persone in condizioni di totale o parziale non autosufficienza, finalizzate a migliorare la qualità della vita delle stesse e dei propri componenti familiari;
- tra gli interventi posti in essere, assume particolare rilievo quello del trasporto sociale rivolto alle persone in condizioni di disabilità grave e gravissima, residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale n. 1 di Cosenza, al fine di rendere possibile o facilitarne l'accesso alle strutture socio/sanitarie, riabilitative ed ai presidi dislocati nel territorio del Distretto Socio Assistenziale, al fine di effettuare cure riabilitative o di soddisfare altri bisogni di tenore individuale;
- il Comune di Cosenza, si configura quale Soggetto Capofila dell'omonimo Ambito Territoriale, comprendente i Comuni di Cosenza (Capofila), Mendicino, Carolei, Cerisano, Dipignano, Domanico, Aprigliano, Casali Del Manco, Celico, Lappano, Pietrafitta, Rovito, Spezzano Della Sila, Zumpano;

che il Comune di Cosenza, in qualità di soggetto capofila dell'omonimo Ambito Territoriale, dirige le procedure amministrative correlate all'attuazione delle attività proprie del Distretto Socio Assistenziale n. 1;

**Ritenuto opportuno**, in considerazione della rilevanza sociale e di pubblico interesse connaturata alla natura della prestazione, procedere all'affidamento del Servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti in condizioni di disabilità grave e gravissima (L. 104/1992, art. 3, c.3), residenti nei Comuni del Distretto Socio Assistenziale n. 1 di Cosenza, mediante esperimento di procedura aperta sopra soglia, con modalità telematica, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023;

**Considerato che** la Consip S.p.A. non ha attualmente attivato convenzioni per il servizio in oggetto alle quali poter eventualmente aderire e pertanto il combinato disposto dall'art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in Legge 94/2012, dall'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 come modificato dal comma 502, dell'art. 1 della legge di stabilità 2016 e dall'art. 36, comma 6,

del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. consente alle stazioni appaltanti di utilizzare il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);

**Tenuto conto che**, con riguardo al criterio di aggiudicazione del servizio in oggetto, si evidenzia che sarà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 dello stesso Decreto;

**Visti:**

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023 il quale dispone che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**Appurato che**, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

**Dato atto che**, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000:

- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti in condizioni di disabilità grave e gravissima (L. 104/1992, art. 3, c.3), residenti nei comuni dell'Ambito Territoriale Sociale di Cosenza;
- l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di trasporto, assistenza a bordo ed accompagnamento dell'utenza presso i Presidi o i Centri di cura e/o riabilitazione ricompresi nel Distretto Socio Assistenziale n. 1 di Cosenza, al fine di effettuare cure riabilitative o soddisfare altri bisogni a carattere individuale;
- il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto;
- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. A0280842CC;

**Precisato che:**

- la Base d'asta presuntiva stimata è pari a Euro 275.000,00 (IVA esclusa);
- l'Unità di misura dell'offerta: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del D. Lgs. 36/2023;
- la Forma del Contratto: Il contratto è stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
- l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n. 217/2010;
- il Periodo di durata presunta del servizio è pari a 12 mesi, decorrenti dalla data di stipula contratto o dall'inizio effettivo del servizio debitamente certificata dal Settore Welfare del Comune di Cosenza, in caso di eventuale avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza e, comunque, fino a completa utilizzazione della somma disponibile, oltre eventuale proroga come disciplinata dalle norme e dal Capitolato speciale d'appalto;

- ai sensi dell'art. 58 del Codice, si ritiene non vi siano le condizioni favorevoli per la ripartizione in lotti funzionali dell'appalto, a causa della stretta connessione, interdipendenza e integrazione delle prestazioni contrattuali, che richiedono una coerente impronta progettuale e azioni sinergiche sia in fase di predisposizione delle offerte sia in sede di esecuzione;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione dello stesso, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del Codice, fatto salvo il rispetto di quanto previsto nell'art. 18 del Codice;
- i servizi oggetto della presente determinazione sono finanziati da entrate provenienti dal Bilancio Comunale;

**Considerato che** è necessario nominare il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 30/2023 e s.m.i, individuato nella persona del dott. Roberto Caruso, dipendente in possesso delle competenze professionali adeguate;

**Dato atto che:**

- che il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023 è costituito da una somma non superiore al 2% calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture posto a base di gara, di cui un ammontare pari all'80% è da imputare al fondo per incentivare le funzioni tecniche e un ammontare pari al 20% è da destinare ai fini di cui ai commi 6 e 7 del medesimo articolo;
- che, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs 36/2023, il fondo per incentivare le funzioni tecniche è applicato secondo il vigente Regolamento comunale;
- Ai sensi dell'art. 114 del Codice e dell'art. 32 dell'Allegato II.14 dello stesso codice, con separato atto si procederà alla nomina del Direttore per l'esecuzione del contratto;

**Accertata**, altresì, la propria competenza nell'approvazione della documentazione necessaria all'avvio della procedura di gara, e in particolare:

- della Relazione tecnica
- del Bando Disciplinare
- del Capitolato speciale d'appalto
- Quadro Economico
- Patto di Integrità

**Preso atto che** si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

**Precisato che** l'Amministrazione Comunale di Cosenza si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per rilevanti motivi di interesse pubblico, irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

**Precisato**, altresì, che con atto successivo al termine di presentazione delle offerte si procederà alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**Visto** il progetto redatto ai sensi del D.lgs. 36/2023 ed allegato alla presente determinazione dirigenziale quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono evidenziati gli elementi economici e il quadro finanziario complessivo, di seguito riportato:

<b>QUADRO ECONOMICO</b>
-------------------------

<b>A</b>	A.1) Importo del servizio a base d'asta	€ 275.000,00
	A.2) Eventuale proroga semestrale	€ 0,00
	A.3) Eventuale quinto d'obbligo	€ 0,00
	A.4) Oneri per la sicurezza a carico dell'Amministrazione appaltante	€ 0,00
	<b>TOTALE A)</b>	<b>€ 275.000,00</b>
<b>B</b>	B.1) IVA 5%	€ 13.750,00
	B.2) Spese presunte per pubblicazione gara	€ 1.000,00
	B.3) Contributo ANAC	€ 225,00
	B.4) Eventuali compensi commissari esterni	€ 1.000,00
	B.5) Incentivo D. Lgs. 36/2023	
	-B.5.1) Incentivo quota 80%	€ 4.400,00
	-B.5.2) Incentivo quota 20%	€ 1.100,00
<b>TOTALE B)</b>	<b>€ 21.475,00</b>	
	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)</b>	<b>€ 296.475,00</b>

**Richiamate**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 17/10/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 17/10/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025,

**Considerato, inoltre, che**

- la relativa spesa non può essere frazionata in dodicesimi, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 3 del D. Lgs. 267/2000;
- come disposto dall'art. 183, co. 7 del D.lgs. 267/2000 la presente determinazione dispiega la propria efficacia dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Finanziario con l'esclusione di qualsiasi altra forma di verifica della legittimità degli atti (Circolare n° 1/97 del Ministero dell'Interno);
- il provvedimento contiene ogni elemento essenziale del procedimento richiesto dalle vigenti disposizioni in materia;

Tanto premesso e considerato;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;  
VISTO lo Statuto del Comune,  
VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;  
VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;  
VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;  
VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;  
VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;  
VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis* comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

## DETERMINA

1. la premessa in narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di gara mediante procedura aperta sopra soglia, con modalità telematica, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento del Servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti in condizioni di disabilità grave e gravissima (L. 104/1992, art. 3, c.3), residenti nei Comuni del Distretto Socio Assistenziale n. 1 di Cosenza, secondo il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 D. lgs 36/2023;
3. di approvare i seguenti allegati inerenti all'avvio del procedimento in oggetto, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, utili per l'avvio della procedura finalizzata all'affidamento del servizio:
  - Relazione tecnica;
  - Bando Disciplinare;
  - Capitolato speciale d'appalto;
  - Quadro Economico;
  - Patto di integrità;
4. di quantificare la base d'asta in euro 275.000,00 oltre IVA come per legge (5%);
5. di stabilire che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sia l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi del combinato disposto degli artt. 71 e 108 del D.lgs. 36/2023, secondo i criteri di valutazione illustrati nella relazione progettuale e nel Capitolato speciale prestazionale;
6. di valutare in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e del servizio, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari a 70/100 e riservando alla componente del prezzo un punteggio pari a 30/100;
7. di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;
8. Di dare atto che la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto, troverà copertura finanziaria sui pertinenti capitoli di bilancio e che i relativi impegni verranno assunti dopo l'aggiudicazione dello stesso;
9. di riservare all'amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);
10. di autorizzare il ricorso alla procedura negoziata qualora la presente gara non dia esito positivo, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. a) del D.lgs. 36/2023;
11. di nominare come responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il dott. Roberto Caruso, relativamente al quale non ricorrono le cause di incompatibilità previste dalla vigente normativa;
12. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) la dott.ssa Sofia Vetere;
13. di dare atto che alla nomina della Commissione giudicatrice della gara e del gruppo di lavoro si provvederà con successivi provvedimenti;

14. di dato atto che in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000:

- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti in condizioni di disabilità grave e gravissima (L. 104/1992, art. 3, c.3), residenti nei comuni dell'Ambito Territoriale Sociale di Cosenza;
- l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di trasporto, assistenza a bordo ed accompagnamento dell'utenza presso i Presidi o i Centri di cura e/o riabilitazione ricompresi nel Distretto Socio Assistenziale n. 1 di Cosenza, al fine di effettuare cure riabilitative o soddisfare altri bisogni a carattere individuale;
- il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto;
- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. A0280842CC;

15. di rivolgersi, ai sensi dell'art. 37, comma 1 e dell'art. 36, comma 2, lett. "a" del D.lgs 50/2016, all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, per la pubblicazione, sulla GURI V Serie Speciale – Contratti Pubblici, dell'Avviso di gara in premessa indicata;

16. di provvedere all'assunzione:

- dell'impegno di spesa di complessivi € 396,57 iva compresa a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, (CIG Z013D6BFA6);
- dell'impegno di spesa di complessivi € 250,00 a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - c/o Palazzo Sciarra, Via Minghetti, 10 00187 Roma - C.F. 97584460584 - [protocollo@pec.anticorruzione.it](mailto:protocollo@pec.anticorruzione.it),

con imputazione al capitolo 6935 PRENOTAZIONE N. 1495/2022, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2023 Euro	2024 Euro	2025 Euro
6935/0 pren. 1495/2022	396,57 IPZS (CIG Z013D6BFA6)	396,57		
6935/0 pren. 1495/2022	250,00 ANAC	250,00		

17. Di dare atto che il responsabile del procedimento indicato e lo scrivente dirigente, in relazione al presente atto, hanno verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del D. lgs. 36/2023;

18. Di prenotare con imputazione al capitolo 7235/0 del Bilancio di Previsione Finanziario

2023-2025, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2023 Euro	2024 Euro	2025 Euro
7235/0		100.000,00		

19. di dare atto che la restante somma, € 188.75000, trova copertura finanziaria sul cap. 6935/0 prenotazione n. 1495/2022
20. Di dare atto che con successiva determinazione il dirigente responsabile procederà all'assunzione degli impegni di spesa conseguenti all'aggiudicazione;
21. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo/contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
22. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
23. di disporre che il presente atto venga pubblicato sull'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69 del 18.06.2009.

*Copia del presente provvedimento sarà trasmessa, anche per via telematica e a cura del Servizio Archivio al Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie e al Dirigente Settore n.13 per i provvedimenti di competenza.*

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - Progetto Trasporto disabili\_23112023
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - QUADRO ECONOMICO
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - disciplinare
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - capitolato
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - patto integrità

Il Direttore di Settore

Cosenza 23/11/2023

Matilde Fittante

---

**Parere di Regolarità Contabile**

***Si esprime parere favorevole.-***

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE  
E RISORSE FINANZIARI

Cosenza 04/12/2023

Giuseppe Bruno



