

Registro Generale n. 2128/2023

pubblicata il 14/11/2023

Reg. del Settore n. 76 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 4 - CULTURA EDUCAZIONE ISTRUZIONE TURISMO
SPETTACOLI

Oggetto: Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione #GARA EUROPEA CON PROCEDURA TELEMATICA MEPA - GARE ASP - PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA A BORDO DEGLI SCUOLABUS PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO COMUNALE, PER IL PERIODO A.S. 2023/2024 E 2024/2025. - CIG A0242071A8#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 2128/2023

pubblicata il 14/11/2023

Reg. del Settore n. 76 / 2023

Settore 4 - CULTURA EDUCAZIONE ISTRUZIONE TURISMO SPETTACOLI

ROBERTO CARUSO

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione #GARA EUROPEA CON PROCEDURA TELEMATICA MEPA - GARE ASP - PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA A BORDO DEGLI SCUOLABUS PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO COMUNALE, PER IL PERIODO A.S. 2023/2024 E 2024/2025. - CIG A0242071A8#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento

Il Direttore di Settore

PREMESSO CHE:

- Il servizio di trasporto scolastico risponde all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico, concorre a rendere effettivo il diritto allo studio e l'accesso alla scuola di competenza.
- Il servizio, che deve essere improntato a criteri di qualità ed efficienza, è organizzato dal Comune, nell'ambito delle proprie competenze, stabilite dalla normativa vigente, compatibilmente con le disposizioni previste dalle leggi finanziarie e dalle effettive disponibilità di bilancio.
- Lo scopo del servizio è quello di agevolare la frequenza e l'integrazione al sistema scolastico da parte dei bambini, salvaguardando i principi del "diritto allo studio".

RITENUTO, in considerazione della natura del servizio di trasporto scolastico quale servizio di rilevante interesse pubblico, opportuno procedere con l'affidamento per il periodo AA. SS. 2023/2024 e 2024/2025 mediante l'esperimento di una procedura aperta sopra soglia, con modalità telematica, ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE:

- la Consip S.p.A. non ha attualmente attivato convenzioni per il servizio in oggetto alle quali poter eventualmente aderire e pertanto il combinato disposto dall'art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in Legge 94/2012, dall'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 come modificato dal comma 502, dell'art. 1 della legge di stabilità 2016 e dall'art. 36, comma 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. consente alle stazioni appaltanti di utilizzare il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);
- in ragione di quanto sopra, l'Ente intende procedere a una gara a procedura aperta ex art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 svolta tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma) accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it e conforme alle prescrizioni ex articolo 44 del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

TENUTO CONTO che, in merito al criterio da adottare per l'affidamento, si evidenzia che sarà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il quale dispone che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI

EVIDENZIATO che ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D. Lgs. 36/2023, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;

DATO ATTO CHE in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale;
- l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale;
- il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);
- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. A0242071A8;

PRECISATO che:

- la Base d'asta presuntiva stimata è pari a Euro 450.000,00 (IVA esclusa);
- l'Unità di misura dell'offerta: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del D. Lgs. 36/2023;
- la Forma del Contratto: Il contratto è stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
- l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n. 217/2010;
- il Periodo di durata presunta del servizio è pari a 2 anni scolastici (2023/2024 e 2024/2025), decorrenti dalla data di stipula contratto o di eventuale avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, oltre eventuale proroga come disciplinata dalle norme e dal CSA;
- ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, si ritiene non vi siano le condizioni favorevoli per la ripartizione in lotti funzionali dell'appalto, a causa della stretta connessione, interdipendenza e integrazione delle prestazioni contrattuali, che richiedono una coerente impronta progettuale e azioni sinergiche sia in fase di predisposizione delle offerte sia in sede di esecuzione;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione dello stesso, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice, fatto salvo il rispetto del termine dilatorio di cui comma 9 dell'articolo citato;
- conformemente a quanto disposto dall'art. 17, comma 8 e 9, *"8. Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9. - 9. L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea."*; i servizi oggetto della presente determinazione sono finanziati da entrate provenienti dal Bilancio Comunale;

CONSIDERATO CHE è necessario nominare il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 30/2023 e s.m.i, individuato nella persona del dott. Roberto Caruso, dipendente in possesso delle

competenze professionali adeguate;

DATO ATTO CHE:

- che il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023 è costituito da una somma non superiore al 2% calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture posto a base di gara, di cui un ammontare pari all'80% è da imputare al fondo per incentivare le funzioni tecniche e un ammontare pari al 20% è da destinare ai fini di cui ai commi 6 e 7 del medesimo articolo;
- che, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs 36/2023, il fondo per incentivare le funzioni tecniche è applicato secondo il vigente Regolamento comunale;

ACCERTATA altresì la propria competenza nell'approvazione della documentazione necessaria all'avvio della procedura di gara, e in particolare:

- della Relazione tecnica
- del Bando Disciplinare
- del Capitolato speciale d'appalto
- quadro economico
- patto integrità

DI DARE ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

RIBADIRE che l'Amministrazione Comunale di Cosenza si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per rilevanti motivi di interesse pubblico, irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

PRECISATO che con atto successivo al termine di presentazione delle offerte si procederà alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'77, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il progetto redatto ai sensi del D. Lgs. 36/2023 e allegato alla presente determinazione dirigenziale quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono evidenziati gli elementi economici e il quadro finanziario complessivo, di seguito riportato:

A – Importo del servizio		
A.1) Oneri per il servizio di trasporto per l'intera durata	€ 450.000,00	
A.2) Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza (intera durata e non soggetti a ribasso di gara)	€ 0,00	
A.3) Eventuale proroga tecnica	€ 100.000,00	
A.4) Eventuale quinto d'obbligo	€ 90.000,00	
Totale importo previsto del servizio		€ 640.000,00
B - Somme a disposizione		
B.1) I.V.A. 10% su servizio di trasporto	€ 64.000,00	
B.2) Contributo A.V.C.P	€ 410,00	
B.3) eventuali spese per la commissione giudicatrice	€ 1.500,00	
B.4) Spese per pubblicazioni	€ 2.500,00	
B.5.1) Incentivo art. 45 D. Lgs. 36/2023 quota 80% come previsto dal regolamento dell'ente	€ 9.960,00	
B.5.2) Incentivo art. 45 D. Lgs. 36/2023 quota 20% come previsto dal regolamento dell'ente	€ 2.490,00	
Totale somme a disposizione		€ 80.860,00
C - Totale complessivo		€ 720.860,00

Richiamate

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 17/10/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, redatto

- secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 17/10/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025,

CONSIDERATO, inoltre, che

- la relativa spesa non può essere frazionata in dodicesimi, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 3 del D. Lgs. 267/2000;
- come disposto dall'art. 183, co. 7 del D.lgs. 267/2000 la presente determinazione dispiega la propria efficacia dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Finanziario con l'esclusione di qualsiasi altra forma di verifica della legittimità degli atti (Circolare n°1/97 del Ministero dell'Interno);
- il provvedimento contiene ogni elemento essenziale del procedimento richiesto dalle vigenti disposizioni in materia;

Tanto premesso e considerato;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

1. la premessa in narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di una procedura di gara europea aperta mediante piattaforma MEPA - per il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus e riscossione delle tariffe per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale, per il periodo AA.SS. 2023/2024-2024/2025, con procedura aperta mediante l'utilizzo del criterio economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del D. Lgs. 36/2023;
3. di approvare i seguenti allegati inerenti all'avvio del procedimento in oggetto, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, utili per l'avvio delle procedure finalizzate al potenziale affidamento della fornitura:
 - della Relazione tecnica
 - del Bando Disciplinare
 - del Capitolato speciale d'appalto
 - quadro economico
 - patto integrità
4. di quantificare la base d'asta in euro 450.000,00 oltre IVA come per legge;
5. di stabilire che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sia l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108 D. Lgs. 36/2023), secondo i criteri

- di valutazione illustrati nella relazione progettuale e nel capitolato speciale prestazionale;
- 6.di valutare in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e del servizio, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari a 80/100 e riservando alla componente del prezzo un punteggio pari a 20/100;
- 7.di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;
- 8.Di dare atto che la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto, troverà copertura finanziaria sui pertinenti capitoli di bilancio e che i relativi impegni verranno assunti dopo l'aggiudicazione dello stesso;
- 9.di riservare all'amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);
- 10.di autorizzare il ricorso alla procedura negoziata qualora la presente gara non dia esito positivo, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023;
- 11.di nominare come responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il dott. Roberto Caruso, relativamente al quale non ricorrono le cause di incompatibilità previste dalla vigente normativa;
- 12.di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
- 13.di dato atto che in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:
- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale;
 - l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale;
 - il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 71 e 108 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);
 - in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. A0242071A8;
- 14.di rivolgersi, ai sensi dell'art. 37, comma 1 e dell'art. 36, comma 2, lett. "a" del D.Lgs 50/2016, all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, per la pubblicazione, sulla GURI V Serie Speciale – Contratti Pubblici, dell'avviso di gara in premessa indicata;
15. di provvedere all'assunzione
- dell'impegno di spesa di complessivi € 417,71 iva compresa a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, (CIG ZDB3D0C511);
 - dell'impegno di spesa di complessivi € 410,00 a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - c/o Palazzo Sciarra, Via Minghetti, 10 00187 Roma - C.F. 97584460584 -protocollo@pec.anticorruzione.it
- con imputazione al capitolo 3305 del Bilancio di Previsione Finanziario 2023, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2023 Euro	2024 Euro	2025 Euro

3305/0	417,71 IPZS (CIG ZDB3D0C511)	417,71		
3305/0	410,00 ANAC	410,00		

16. Di dare atto che il responsabile del procedimento indicato e lo scrivente dirigente, in relazione al presente atto, hanno verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023;
17. Di precisare che l'importo totale posto a base di gara è pari a € 450.000,00 (quattrocentocinquantamila/00), oltre a € 100.000,00 per eventuale proroga tecnica e € 90.000,00 per eventuale quinto d'obbligo, oltre Iva come per legge;
18. Di dare atto che con successiva determinazione il dirigente responsabile procederà all'assunzione degli impegni di spesa conseguenti all'aggiudicazione;
19. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo/contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
20. Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
21. Di disporre che il presente atto venga pubblicato sull'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69 del 18.06.2009.

Copia del presente provvedimento sarà trasmessa, anche per via telematica e a cura del Servizio Archivio al Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie e al Dirigente Settore n. 11 per i provvedimenti di competenza

.

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - CAPITOLATO
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - DISCIPLINARE
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - RELAZIONE TECNICA
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - QUADRO ECONOMICO
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - PATTO INTEGRITA'

Il Direttore di Settore

Cosenza 01/11/2023

Giuseppe Bruno

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
E RISORSE FINANZIARI

Cosenza 14/11/2023

Giuseppe Bruno