

Registro Generale n. 171/2023

pubblicata il 02/02/2023

Reg. del Settore n. 5 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 5 - EDUCAZIONE

Oggetto: Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA A BORDO DEGLI SCUOLABUS PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO COMUNALE, PER IL PERIODO 1/3/2023 - 10/6/2023. - CIG: 9621205588, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento.

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 171/2023pubblicata il 02/02/2023Reg. del Settore n. 5 / 2023

Settore 5 - EDUCAZIONE

Matilde Fittante

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA A BORDO DEGLI SCUOLABUS PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO COMUNALE, PER IL PERIODO 1/3/2023 - 10/6/2023. - CIG: 9621205588, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento.

Il Direttore di Settore

PREMESSO CHE:

- Il servizio di trasporto scolastico risponde all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico, concorre a rendere effettivo il diritto allo studio e l'accesso alla scuola di competenza.
- Il servizio, che deve essere improntato a criteri di qualità ed efficienza, è organizzato dal Comune, nell'ambito delle proprie competenze, stabilite dalla normativa vigente, compatibilmente con le disposizioni previste dalle leggi finanziarie e dalle effettive disponibilità di bilancio.
- Lo scopo del servizio è quello di agevolare la frequenza e l'integrazione al sistema scolastico da parte dei bambini, salvaguardando i principi del "diritto allo studio".

RITENUTO, in considerazione della natura del servizio di trasporto scolastico quale servizio di rilevante interesse pubblico, opportuno procedere con l'affidamento per il periodo 1 marzo 2023 – 10 giugno 2023 mediante l'esperimento di una procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016.

CONSIDERATO CHE:

- la Consip S.p.A. non ha attualmente attivato convenzioni per il servizio in oggetto alle quali poter eventualmente aderire e che, pertanto, il combinato disposto delle disposizioni di cui all'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/12, convertito nella L. n. 94/2012, all'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, come modificato dal comma 502, dell'art. 1 della Legge di stabilità 2016 e all'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 consente alle Stazioni Appaltanti di utilizzare il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA);
- in ragione di quanto sopra, l'Ente intende procedere a una gara a procedura aperta ex art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 svolta tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma) accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it e conforme alle prescrizioni ex articolo 44 del Codice degli appalti e del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021.

TENUTO CONTO che, in merito al criterio da adottare per l'affidamento, si evidenzia che sarà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il combinato disposto delle disposizioni di cui agli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice degli

appalti.

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

EVIDENZIATO:

- che, ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle Stazioni Appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;
- che, ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere:
 - o la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
 - o il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - o il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
 - o il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

DATO ATTO CHE, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado site nel territorio comunale;
- l'oggetto del procedimento riguarda il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado site nel territorio comunale;
- il contraente verrà selezionato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il combinato disposto delle disposizioni di cui agli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice degli appalti, tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);
- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (L. n. 136/2010, come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione nella L. n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara - CIG - n. 9621205588.

PRECISATO CHE:

- la base d'asta presuntiva stimata è pari a Euro 110.000,00 (IVA esclusa);
- l'unità di misura dell'offerta è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il combinato disposto delle disposizioni di cui agli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- la forma del contratto è la seguente: il contratto è stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
- l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n. 217/2010;
- il periodo di durata presunta del servizio è pari a quattro mesi scolastici, decorrenti dalla data di stipula contratto o di eventuale avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, oltre eventuale proroga come disciplinata dalle norme di legge e dal capitolato speciale;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1, del Codice degli appalti, si ritiene non vi siano le condizioni favorevoli per la ripartizione in lotti funzionali dell'appalto, a causa della stretta connessione, interdipendenza e integrazione delle prestazioni contrattuali, che richiedono una coerente impronta progettuale e azioni sinergiche sia in fase di predisposizione delle offerte sia in sede di esecuzione;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione dello stesso, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice degli appalti, fatto salvo il rispetto del termine dilatorio di cui comma 9 dell'articolo citato;

-conformemente a quanto disposto dall'art. 8, comma 1, lettera a), della L. n. 120/2020 "è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura"; i servizi oggetto della presente determinazione sono finanziati da entrate provenienti dal Bilancio Comunale.

CONSIDERATO che è necessario nominare il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e che lo si individua nel Dott. Roberto Caruso, dipendente in possesso delle competenze professionali e dell'esperienza adeguate.

DATO ATTO CHE:

- il fondo di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 è costituito da una somma non superiore al 2% calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture posto a base di gara, di cui un ammontare pari all'80% è da imputare al fondo per incentivare le funzioni tecniche e un ammontare pari al 20% è da destinare al fondo innovazione per le finalità richiamate al comma 4 del medesimo art. 113;
- ai sensi dell'art. 113, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, il fondo per incentivare le funzioni tecniche è applicato secondo il vigente Regolamento Comunale.

ACCERTATA altresì la propria competenza nell'approvazione della documentazione necessaria all'avvio della procedura di gara, e in particolare:

- della Relazione Tecnica;
- del Bando / Disciplinare;
- del Capitolato Speciale d'Appalto;
- del Quadro Economico;
- del Patto di integrità.

PRECISATO che si procederà all'aggiudicazione del presente appalto anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta.

RIBADITO che l'Amministrazione Comunale di Cosenza si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per rilevanti motivi di interesse pubblico, irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti.

PRECISATO che, con atto successivo al termine di presentazione delle offerte, si procederà alla nomina della Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 77, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

VISTO il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e allegato alla presente determinazione dirigenziale quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono evidenziati gli elementi economici e il quadro finanziario complessivo, di seguito riportato:

A – Importo del servizio		
A.1) Oneri per il servizio di trasporto per l'intera durata	€	110.000,00
A.2) Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza (intera durata e non soggetti a ribasso di gara)	€	0,00
A.3) Eventuale proroga tecnica	€	0,00
A.4) Eventuale quinto d'obbligo	€	22.000,00
Totale importo previsto del servizio		€ 132.000,00
B - Somme a disposizione		
B.1) I.V.A. 10% su servizio di trasporto	€	13.200,00
B.2) Contributo A.V.C.P	€	30,00
B.3) eventuali spese per la commissione giudicatrice	€	0,00
B.4) Spese per pubblicazioni	€	1.000,00
B.5.1) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 quota 80% come previsto dal regolamento dell'ente	€	1.760,00
B.5.2) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 quota 20% come previsto dal regolamento dell'ente	€	440,00
Totale somme a disposizione		€ 16.430,00
C - Totale complessivo		€ 148.430,00

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 36 dell'1.4.2022.

VISTE le Determinazioni Dirigenziali nn. 1292/2022 e 1708/2022.

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18/10/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel D.Lgs. n. 118/2011.

PRESO ATTO, altresì, del differimento per l'approvazione del bilancio di previsione anno 2023 stabilito dalla L. n. 197/2022, recante il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023- 2025", che, all'art. 1, comma 775, recita per come segue: "in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina, gli Enti locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023."

CONSIDERATO che il Comune di Cosenza, non avendo approvato il bilancio di previsione 2023-2025 entro la data del 31.12.2022, secondo quanto disposto dall'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, si trova tecnicamente in esercizio provvisorio a partire dall'1.1.2023.

VISTO il Decreto Sindacale n. 3261 del 10.2.2022 con il quale è stato prorogato l'incarico di Dirigente del Settore Educazione.

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa in narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente Atto.
2. Di avviare, per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, il procedimento finalizzato all'indizione di una procedura di gara mediante piattaforma MEPA - per il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus e riscossione delle tariffe per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale, per un periodo presuntivo decorrente dall'1 marzo 2023 e fino al 10 giugno 2023, con procedura aperta mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo il combinato disposto delle disposizioni di cui agli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/2016.
3. Di approvare i seguenti atti allegati ed inerenti all'avvio del procedimento in oggetto, quale parte integrante e sostanziale della presente Determinazione, utili per l'avvio delle procedure finalizzate al potenziale affidamento della fornitura:
 - Relazione tecnica
 - Bando / Disciplinare
 - Capitolato Speciale d'Appalto
 - Quadro Economico
 - Patto di Integrità.
4. Di stabilire che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 D.Lgs. 50/2016), secondo i criteri di valutazione illustrati nella relazione progettuale e nel capitolato speciale prestazionale.
5. Di valutare in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e del servizio, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari a 80/100 e riservando alla componente del prezzo un punteggio pari a 20/100, ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice degli appalti.
6. Di ammettere alla gara tutti gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice degli appalti non soggetti alle cause di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo Codice, nonché all'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. n. 165/2001, che risultino in possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale, ai sensi dell'art. 85 del citato Codice, elencati in premessa.
7. Di dare atto che la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto, troverà copertura finanziaria sui pertinenti capitoli di bilancio e che i relativi impegni verranno assunti dopo l'aggiudicazione dello stesso.
8. Di dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:
 - l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado site nel territorio comunale;
 - l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di trasporto scolastico, assistenza a bordo degli scuolabus per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado site nel territorio comunale;
 - il contraente verrà selezionato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il combinato disposto delle disposizioni di cui agli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice degli appalti, tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);

-in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (L. n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione nella L. n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara - CIG - n. 9621205588.

9. Di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Roberto Caruso, dipendente in possesso delle competenze professionali e dell'esperienza adeguate.
10. Di dare atto della sussistenza delle condizioni per la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto in persona diversa dal Responsabile del procedimento, in quanto trattasi di prestazioni di importo superiore a 500.000,00 Euro.
11. Di dare atto che il Responsabile del procedimento indicato e la scrivente Dirigente, in relazione al presente Atto, hanno verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D. Lgs. 50/2016.
12. Di precisare che l'importo totale posto a base di gara è pari a € 121.000,00 (centoventunomila/00), oneri IVA inclusi.
13. Di prenotare l'impegno della somma complessiva di € 123.200,00 (centoventotremiladuecento/00) scaturente dal quadro economico, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2022 Euro	2023 Euro	2024 Euro
3305/0			123.200,00	

14. Di dare atto che con successiva Determinazione il Dirigente responsabile procederà all'assunzione degli impegni di spesa conseguenti all'aggiudicazione.
15. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo/contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del servizio.
16. Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente.
17. Di disporre che il presente atto venga pubblicato sull'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69 del 18.06.2009.

Copia del presente provvedimento sarà trasmessa, anche per via telematica e a cura del Servizio Archivio al Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie e al Dirigente Settore n.11 per i provvedimenti di competenza

.

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - Simog
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - Relazione Tecnica
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - Quadro Economico
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - Patto D'integrità
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - Capitolato speciale
- 6 - File PDF NON PUBBLICATO - Bando disciplinare di gara

Il Direttore di Settore

Cosenza 26/01/2023

Matilde Fittante

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Cosenza 26/01/2023

Francesco Giovinazzo
