

Registro Generale n. 156/2023

pubblicata il 30/01/2023

Reg. del Settore n. 9 / 2023



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 13 - PROGRAMMAZIONE - RISORSE FINANZIARIE.-
BILANCIO - SOCIETA' PARTECIPATE

Oggetto: Affidamento diretto su MEPA tramite Ordine diretto d'acquisto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016 e successive mm.ii. - servizio supporto e assistenza software E-Serfin e J-Serfin di Maggioli s.p.a.. C.I.G. ZB73999D70

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 156/2023

pubblicata il 30/01/2023

Reg. del Settore n. 9 / 2023

Settore 13 - PROGRAMMAZIONE - RISORSE FINANZIARIE.- BILANCIO - SOCIETA' PARTECIPATE

Francesco Giovinazzo

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Affidamento diretto su MEPA tramite Ordine diretto d'acquisto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016 e successive mm.ii. - servizio supporto e assistenza software E-Serfin e J-Serfin di Maggioli s.p.a.. C.I.G. ZB73999D70

Il Direttore di Settore

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 dell'11.11.2019 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Cosenza, ai sensi dell'art. 246 del d.lgs. n. 267/00;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 18/10/2022 l'Ente ha fatto "Ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale ex art. 243 bis del D.lgs. n. 267/00";
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18/10/2022 avente ad oggetto "Approvazione del Documento unico di programmazione e del bilancio di previsione 2022/2024. Salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art.193 del D.lgs. n. 267/00", è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 153 del 28/11/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il P.E.G. – Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2022/2024 - parte finanziaria - in termini di competenza e, con riferimento al solo primo esercizio, anche in termini di cassa, con il quale vengono affidate le risorse finanziarie ai Responsabili dei Settori/Staff e Dipartimenti;

Visto il decreto sindacale id. flusso n. 3261 Gab. Sind. – prot. gen. n. 16227 del 11.02.2022, con il quale è stata confermato al sottoscritto l'incarico di Direzione del III° Dipartimento Economico Finanziario e della Dirigenza del 13° Settore – Programmazione Risorse Finanziarie – Bilancio – Società Partecipate nonché, ad interim, della Dirigenza del 15° Attività Produttive;

Dato atto che:

- la ditta Maggioli S.p.a. con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via Via del Carpino 8 - c.f. 06188330150 - p. iva 02066400405, è l'attuale fornitore del software per la gestione della contabilità economica, finanziaria e patrimoniale dell'Ente, tramite il proprio applicativo E-Serfin;
- con determinazione dirigenziale nr. 1052/2017 del 12.05.2017, siccome rettificata ed integrata con successiva determinazione dirigenziale nr. 2335/2022 del 10.12.2022, è

stato approvato apposito progetto per una gestione aggiornata della contabilità, pervenuto al protocollo generale n. 0033208 del 21/04/2017, e quindi per il passaggio al nuovo software di contabilità prodotto e commercializzato dalla stessa ditta Maggioli;

-nel periodo gennaio/febbraio 2023, verrà definitivamente attuato il trasferimento dei dati ed il passaggio al nuovo software, secondo il programma, anche formativo, approvato con le citate determinazioni nr. 1052/2017 e 2335/2022;

Visti i numerosi richiami pervenuti nel corso dell'anno da parte della Ragioneria Territoriale dello Stato circa i notevoli ritardi accumulati nella regolarizzazione delle entrate e delle spese, a seguito della verifica trimestrale effettuato dallo stesso Istituto sulla consistenza dei flussi e dei dati di SIOPE;

Atteso che:

- la cessazione dal servizio, nel corso del tempo ed in particolare negli ultimi due anni, di numerose unità di personale già assegnato al Settore e mai ricostituite, ha contribuito notevolmente a tali ritardi nell'espletamento anche dei compiti ordinari ascritti al Settore;
- secondo il vigente organigramma funzionale al 13° Settore Finanziario – sono ascritte nr. 4 posizioni organizzative, di cui, nell'anno 2022 solo due effettivamente coperte, per una delle quali è stato necessario procedere alla revoca dell'incarico;

Dato atto, più in generale, dell'assoluta insufficienza del personale attualmente assegnato al Settore per lo svolgimento dei compiti istituzionali, per come peraltro comune ad altri Settori comunali e certificato anche dal Collegio dei Revisori, in appositi verbali allegati ai bilanci, di previsione e consuntivi, formalmente approvati, compreso, da ultimo, nella relazione al piano di riequilibrio pluriennale;

Ritenuto necessario avere a disposizione, presso la sede comunale, uno o più tecnici qualificati, in particolare di un esperto Senior delle procedure E-Serfin e J-Serfin, che possa supportare l'Ufficio di Ragioneria in quelle attività necessarie per il corretto funzionamento del software dell'ufficio stesso

Preso atto che la società Maggioli spa, fornitrice del software e-Serfin per la gestione della contabilità dell'ente, ha dato la disponibilità a far intervenire proprio personale presso la sede dell'Ente per dare supporto tecnico operativo al fine di procedere a quanto in premessa

Visto l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

Verificato che, in adempimento a quanto disposto dall'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27/12/2006, n. 296 e s.m.i.:

- relativamente alla presente tipologia di acquisto, alla data odierna, non risulta attiva alcuna convenzione nazionale di acquisto CONSIP, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli della presente procedura;
- sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), sono presenti beni e/o servizi analoghi a quello ricercato e che, pertanto, è possibile attivare apposita procedura mediante Trattativa Diretta sul MePA;

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità,

pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Preso atto che nella fattispecie, trattandosi di un affidamento di importo inferiore ai 139.000,00 euro, trova applicazione:

- L'art. 37, comma 1, del D. Lgs 50/2016 laddove è previsto che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi senza alcun obbligo di ricorso alla Centrale unica di committenza;
- L'art. 36, comma 2, lett. "b" del citato D. Lgs. 50/2016 laddove è consentito l'affidamento diretto, adeguatamente motivato, fermo restando quanto previsto dal predetto art. 37 e all'art. 38 del medesimo Codice;

Visto il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 "Decreto correttivo" del "Codice degli appalti" (D.Lgs.50/2016) che ha rinnovato il comma 1 dell'art. 32, stabilendo che per l'affidamento diretto può essere disposto con un unico atto che ricomprenda sia la determina a contrarre che gli elementi dell'ordinario atto di affidamento (oggetto, importo, fornitore, ragioni della scelta del fornitore, possesso dei requisiti);

Verificato che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del citato Dlgs. 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) e, dato atto, pertanto che con tale sistema gli acquisti possono essere effettuati secondo tre modalità:

- "Ordine diretto (OdA)", cioè l'acquisto diretto da catalogo in base alle offerte pubblicate dai fornitori;
- "Richiesta di offerta (RdO)" grazie alla quale l'amministrazione può richiedere ai fornitori, selezionandoli liberamente tra quelli abilitati, diverse e ulteriori offerte personalizzate sulla base di specifiche esigenze;
- "Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico", che consente di negoziare direttamente con un unico operatore economico riducendo notevolmente le tempistiche e consentendo così procedure più immediate nell'acquisto di qualsiasi bene o servizio;

Esaminate le offerte a catalogo presenti nel Mercato elettronico della P.A., gestito da Consip s.p.a.;

Ritenuto, nel caso in esame, in base a quanto sopra indicato, di procedere tramite "Ordine Diretto di Acquisto";

Preso atto che l'operatore economico Maggioli Informatica del Gruppo Maggioli s.p.a con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via Via del Carpino 8 - c.f. 06188330150 - SEGRETERIA@MAGGIOLI.LEGALMAIL.IT - ha nel proprio catalogo lo specifico prodotto che si intendeva acquistare;

Visto l'art. 1 comma 130 della legge di bilancio che dispone: "All'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le parole: «1.000 euro», ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: «5.000 euro»

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Visto Il Decreto di semplificazione e rilancio degli appalti pubblici cd. "Sblocca Cantieri" (D.L. 32/2019), in vigore dal 19 aprile 2019, che apporta modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 50/2016) anche nelle acquisizioni di beni e servizi;

Visto Il Decreto n° 76/2020 cosiddetto "Decreto Semplificazioni" e la successiva legge di conversione n° 120/2020 che istituisce un regime derogatorio a partire dalla entrata in vigore;

Visto in particolare l'articolo 1 comma 2 lettera 2) che eleva il limite per gli affidamenti diretti "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici" a euro 75.000,00;

Visto La legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto decreto semplificazioni Bis,

Atteso che:

- nella fattispecie di cui al presente provvedimento, trattasi di approvvigionamento il cui importo è contenuto entro la soglia di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e s.m.i. ed è altresì inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ex art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, pari ad € 214.000,00, per il che non risultano ad esso applicabili tutte le norme dello stesso D.Lgs. n. 50/2016;

– a norma del medesimo art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 e s.m.i., fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" e 38 "Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza" del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti, per affidamenti di importo inferiore a 139.000 euro, procedono mediante affidamento diretto;

Dato atto che a quanto sopra viene dato valore di dichiarazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 26, comma 3 bis, secondo periodo della Legge n. 488/1999 coordinato con l'art. 1 del D.L. n. 168/2004;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di A.N.A.C. n. 206 del 1 marzo 2018 (pubblicata in G.U. n. 69 del 23/03/2018.) recante l'aggiornamento al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

Ritenuto opportuno, in relazione e sulla base della suddetta normativa, provvedere all'affidamento della fornitura di cui trattasi direttamente attraverso O.D.A. nel MEPA gestito da Consip s.p.a., all'operatore economico Maggioli Informatica del Gruppo Maggioli s.p.a con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via Via del Carpino 8 - c.f. 06188330150 - SEGRETERIA@MAGGIOLI.LEGALMAIL.IT per un importo complessivo, compreso IVA, pari a € 24.400,00;

Dato atto che alla data odierna non esistono convenzioni, nè accordi quadro concluse da CONSIP s.p.a. per la tipologia di bene di cui sopra, talchè non è possibile confrontare i correlati parametri di prezzo/qualità, i sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488, ed ai sensi dell'art. 58 della legge 23 dicembre 2000 n. 388,

Visto

-il disposto dell'art.163 del D.Lgs. n.267/2000

-l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- gli artt. 183 e 191, che disciplinano le procedure per l'assunzione di impegni di spesa;
 - l'art. 183, comma 7, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- Accertata la propria competenza;

Considerato:

- di non incorrere in cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non incorrere in conflitti di interesse previsti dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione
- di non essere al corrente di cause di incompatibilità o conflitti di interesse relative ai destinatari dell'atto;
- di non essere al corrente di eventuali rapporti di parentela o frequentazione abituale che possono aver interferito con la decisione dell'atto stesso;
- di emanare l'atto nella piena conoscenza e nel rispetto della vigente normativa di settore, nonché delle norme regolamentari;
- di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esse contenute, nel rispetto della normativa vigente;

Rilevato che, in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura di spesa è stato assegnato il codice identificativo di gara (C.I.G.) indicato in oggetto;

Dato atto che si è provveduto, in conformità a quanto previsto al Par. 4.2.2 della deliberazione del Consiglio di A.N.A.C. n. 206 del 1 marzo 2018, ad acquisire i seguenti certificati ovvero le necessarie informazioni idonee ad attestare:

- la regolarità contributiva in capo all'operatore economico di cui trattasi;
- Casellario ANAC da cui non risultano annotazioni riservate;
- certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A. di Forlì – Cesena e Rimini, in ordine alla idoneità professionale dell'operatore economico, oltreché all'assenza di procedure concorsuali in atto;

Visto che per l'acquisizione in oggetto non è prevista la redazione del D.U.V.R.I. e che il costo per gli oneri per la sicurezza da rischi di interferenza è pertanto pari a € 0,00;

Dato atto che per espressa previsione dell'art.32, comma 10, lettera b) del Codice, non si applica il termine di 35 giorni per la stipula del contratto;

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Ritenuto di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

Precisato, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;
VISTO lo Statuto del Comune,
VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
 VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
 VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;
 VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
 VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

Per quanto espresso in narrativa, parte integrante e sostanziale, di:

1. procedere all'affidamento diretto del servizio meglio specificato in narrativa e come da allegato foglio e condizioni, attraverso O.D.A., alla Maggioli Informatica del Gruppo Maggioli s.p.a con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via Via del Carpino 8 - c.f. 06188330150 - p. iva 02066400405 - SEGRETERIA@MAGGIOLI.LEGALMAIL.IT;
2. impegnare in favore della Ditta Maggioli Informatica del Gruppo Maggioli s.p.a con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via Via del Carpino 8 - c.f. 06188330150 - p. iva 02066400405 - SEGRETERIA@MAGGIOLI.LEGALMAIL.IT la somma onnicomprensiva di € 24.400,00, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue, **tenuto conto dell'art. 163 del d.lgs. n. 267/00**:

MISS.	PROGR.	TIT.	MACR.	CAP.	CDR	RESP.	DENOMINAZIONE	CREDITORE	CODICE FISCALE/P.I.	ESIG. 2022	ESIG. 2023	ESIG. 2024	ESIG. ANNI SUCC.	TOTALE IMPEGNO
1	3	1	3	549/0	134	7	Acquisto di servizi: Servizi informatici risorse finanziarie	Maggioli Informatica del Gruppo Maggioli s.p.a	c.f. 06188330150 - p. iva 02066400405		24.400,00 €			24.400,00 €
TOTALE											24.400,00 €	0,00 €	0,00 €	24.400,00 €

3. accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
4. precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi dispesa non ricorrente;
5. inviare copia del presente atto al Settore n. 13 e al Servizio Archivio per i provvedimenti consequenziali;
6. i disporre che il presente atto venga pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della Lg 69 del 18.06.2009, nonché nella sezione Trasparenza, completa dell'allegato curriculum vitae e professionale del soggetto incaricato.

La presente determinazione, comportando impegno di spesa, sarà trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 183, comma7 del D.Lgs. n. 18 agosto 2000, n. 267 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

.

ELENCO ALLEGATI

1 - File PDF NON PUBBLICATO - ordinativo_esecuzione_immediata

Cosenza 27/01/2023

Il Direttore di Settore

Francesco Giovinazzo

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Cosenza 27/01/2023

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Francesco Giovinazzo
