



CITTÀ DI COSENZA

Deliberazione n. 16

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

dell'adunanza del 2 maggio 2023



OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000 per ripristino viabilità e messa in sicurezza di strada di uso pubblico in località Tenimento a Cosenza, a seguito di frana in data 30/11/2022.

L'anno duemilaventitre, il giorno due del mese di maggio (2/05/2023) nella sala consiliare della Provincia di Cosenza, dietro inviti diramati a norma di legge, in data 21 aprile 2023, prot. n. 31729 è stato convocato il Consiglio comunale, presso la sala delle adunanze consiliari, in seduta ordinaria di prima convocazione per le ore 15:00 ed in eventuale seconda convocazione per il giorno 3 maggio 2023, alle ore 16:00.

Gli inviti sono stati notificati e trasmessi a mezzo PEC a tutti i Signori Consiglieri e il relativo ordine del giorno affisso all'albo pretorio on-line.

La riunione ha inizio alle ore 16:10 c.a., con appello di seduta. Presiede il Presidente del Consiglio sig. Giuseppe MAZZUCA e partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott.ssa Virginia MILANO. Al momento dell'appello di seduta il Sindaco, avv. Francesco Alessandro CARUSO non è presente, mentre si registra la presenza degli assessori: Covelli, De Marco e dei sotto elencati:

CONSIGLIERI		PRESENTI	ASSENTI	CONSIGLIERI		PRESENTI	ASSENTI
1	Alimena Francesco	si		17	Graziadio Francesco	si	
2	Bresciani Alessandra	si		18	Luberto Francesco	si	
3	Caruso Francesco	si		19	Lucanto Ivana	si	
4	Ciacco Giuseppe	si		20	Mascaro Assunta	si	
5	Cito Francesco	si		21	Mazzuca Giuseppe	si	
6	Commodaro Ivan	si		22	Penna Chiara	si	
7	Costanzo Antonello	si		23	Puzzo Daniela	si	
8	Cozza Antonietta	si		24	Rende Biancamaria	si	
9	D'Antonio Massimiliano		si	25	Ruffolo Antonio	si	
10	De Paola Concetta	si		26	Sacco Vincenzo Francesco		si
11	D'Ippolito Giuseppe		si	27	Savastano Caterina	si	
12	Dodaro Alfredo	si		28	Spadafora Francesco		si
13	Frammartino Domenico		si	29	Spataro Michelangelo		si
14	Fuorivia Raffaele Francesco	si		30	Tinto Gianfranco	si	
15	Gigliotti Francesco	si		31	Trecroci Aldo	si	
16	Golluscio Antonio	si		32	Turco Francesco	si	
<i>Tot.</i>		<i>13</i>	<i>3</i>	<i>Tot.</i>		<i>13</i>	<i>3</i>

Pertanto, all'appello risultano presenti i suddetti n. 26 consiglieri.

Risulta pervenuta al Segretariato Generale la giustificazione dell'assenza del consigliere Spadafora.

Nel corso della riunione entrano, nell'ordine, in aula i consiglieri: Frammartino (ore 16.20), D'Ippolito (ore 16.36), D'Antonio (ore 16.40), Sacco (ore 16.50), Spataro (ore 16.55) e gli assessori: Funaro (ore 16.25), Incarnato (ore 16.36).

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000 per ripristino viabilità e messa in sicurezza di strada di uso pubblico in località Tenimento a Cosenza, a seguito di frana in data 30/11/2022.

..... *In prosiegua della seduta consiliare del 2 maggio 2023.*

Il Presidente del Consiglio GIUSEPPE MAZZUCA, ricorda che al secondo punto dell'OdG è iscritto l'argomento avente per oggetto *“Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000 per ripristino viabilità e messa in sicurezza di strada di uso pubblico in località Tenimento a Cosenza, a seguito di frana in data 30/11/2022”* e concede la parola all'Assessore COVELLI che relaziona in merito.

Aperto il dibattito, interviene il **Consigliere Alimena** il quale ringrazia anche il Sindaco per il suo attivismo in relazione ai diversi eventi calamitosi che colpiscono il territorio. Fa alcuni esempi, anche recenti.

Alle 16.25 entra in aula l'Assessore Funaro.

Il Presidente del Consiglio comunale, verificato che non vi sono ulteriori interventi e dichiarazioni di voto, pone in votazione la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art. 163 (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile) del D.lgs. n. 50/2016 recita: *“1. In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. 2. L'esecuzione dei lavori di somma urgenza può essere affidata in forma diretta ad uno o più operatori economici individuati dal responsabile del procedimento o dal tecnico dell'amministrazione competente. 3. Il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario (...) 4. Il responsabile del procedimento o il tecnico dell'amministrazione competente compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa viene assicurata con le modalità previste dall'articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.(...)”*
- l'art. 191 comma 3 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., relativo ai lavori pubblici di somma urgenza negli enti locali, fa espresso riferimento all'art. 194 del medesimo D.lgs. in materia di riconoscimento di debiti fuori bilancio ed in particolare dispone che: *“3. Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il*

predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare (comma così sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera i), legge n. 213 del 2012, poi così modificato dall'art. 1, comma 901, legge n. 145 del 2018);

- l'art. 194 del medesimo D.lgs. 267/2000 stabilisce la competenza del Consiglio Comunale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed in particolare al comma 1 lettera e) dispone che: *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:(...)*
e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.";
- pertanto, a seguito dell'ultima modifica legislativa vigente dal 2019 al citato comma 3 dell'art. 191 del TUEL, l'approvazione dei lavori di somma urgenza da parte del Consiglio comunale non è più limitata ai casi in cui la Giunta comunale non individui risorse finanziarie sufficienti in bilancio per dare copertura alla relativa spesa, ma viene a configurarsi come atto doveroso anche nei casi in cui - come quelli di cui al presente atto, tale copertura finanziaria sia presente; ciò al fine di rendere il più possibile trasparente le procedure di affidamento di lavori di somma urgenza tramite il controllo generalizzato affidato all'assise consiliare circa la necessità di attivare tali procedure;

CONSIDERATO CHE:

- In data 30.11.2022, a seguito di intense e continue precipitazioni, preannunciate da Bollettino Allerta Meteo Unificato (MAU) emanato dall'ArpaCal, è stato formalmente aperto il Centro Operativo Comunale (COC), come da comunicazione inviata via pec alla Prefettura.
- a seguito di segnalazioni pervenute riguardo all'avvenuto smottamento di una parte di scarpata prospiciente un tratto di strada di uso pubblico in località Tenimento, il personale del Settore 11° ha provveduto ad effettuare un primo sopralluogo in data 30/11/2022, intorno alle ore 12:00, finalizzato a verificare lo stato dei luoghi;
- sul luogo dell'accaduto, il personale intervenuto ha riscontrato la presenza di circa 6-7 mc di materiale terroso riversato sulla strada, occupante l'intera carreggiata;
- con ulteriore successivo sopralluogo, si è inoltre accertato l'avvenuto distacco di altro terreno dallo stesso fronte, con presenza di arbusti, poco più a monte del luogo del precedente smottamento;
- per quanto sopra è stata riscontrata e riconosciuta la pericolosità del versante di cui sopra che si presenta con un fronte alto circa 8 m, formato da materiale prevalentemente incoerente, con presenza di vegetazione, in equilibrio instabile;
- riconosciuta la pericolosità derivata dalle circostanze anzidette, aggravate dalla presenza, a monte di tale scarpata, di una larga ed evidente fenditura nel ciglio di frana, che lasciava presagire possibili ulteriori distacchi di terreno per avanzamento dello stesso, in data 30/11/2022 è stata accertata la somma urgenza con Verbale registrato al protocollo dell'Ente in pari data con Id flusso del Settore 11 n. 2202, allegato al presente atto;
- la strada interessata dall'evento rappresenta l'unica via di comunicazione per un agglomerato di case sparse abitato da circa quaranta famiglie;

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- tenuto conto di quanto previsto nell'art. 163, commi 1 e 2, del D.lgs. 50/2016 per l'esecuzione di interventi in condizioni di somma urgenza, entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità;

- sussistendo le condizioni di cui alla precitata disposizione normativa, tali quindi da non consentire l'attesa delle tempistiche connesse all'avvio delle ordinarie procedure di affidamento, si è ritenuto necessario disporre l'avvio dell'intervento;
- si è reputato pertanto necessario, a tutela della pubblica e privata incolumità, per consentire la percorribilità della predetta viabilità, procedere alla messa in sicurezza del versante incaricando idoneo operatore economico ad eseguire i lavori di pronto intervento in somma urgenza ritenuti necessari nell'immediato, consistenti nella rimozione del materiale presente sulla carreggiata stradale e della parte instabile del versante, nonché la profilazione della scarpata a monte della strada suddetta ripristinandone la fruibilità;
- per l'esecuzione gli interventi suddetti è stato impartito l'allegato Ordine di Servizio in data 30/11/2022 alla ditta CMT di Francesco Amendola con sede in contrada Diodato – Sede Operativa C.da Albicello Donnici, P.IVA 02830490781, previa acquisizione della disponibilità immediata ad effettuare le lavorazioni e con contestuale accettazione dell'impresa delle condizioni contrattuali contenute nel "Foglio patti e condizioni" (allegato);
- la selezione dell'appaltatore suddetto è avvenuta per via diretta, ai sensi dell'art. 163 del D.lgs 50/2016 e s.m.i, avvalendosi dell'elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori e servizi in somma urgenza pubblicato con determinazione Reg. Gen. n° 1451 del 01/10/2021 predisposto a seguito di Procedura di manifestazione di interesse approvata con determinazione Reg. Gen. n° 410/2021 pubblicata in data 29/03/2021, dopo aver registrato l'indisponibilità e/o l'irreperibilità delle ditte consultate;
- predetti documenti si intendono integralmente qui richiamati e sono in atti al Settore 11°;
- il contratto delle prestazioni anzidette, ancorché queste siano state quantificate a misura, è stato stipulato "a corpo", per cui i prezzi offerti rimangono fissi e non possono variare in aumento o in diminuzione, secondo la qualità e la quantità effettiva delle prestazioni eseguite;
- i prezzi sono stati ritenuti congrui e convenienti per l'amministrazione, in quanto corrispondenti a quelli comunemente praticati in zona per consimili lavori e tengono in debito conto le difficoltà operative nonché la richiesta di rapidità in esecuzione;

CONSIDERATO IN PARTICOLARE CHE gli interventi ordinati, non programmabili e indifferibili, si sono resi necessari al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità, con procedure ai sensi dell'art. 163 del D.lgs. 50/2016;

VISTA la perizia giustificativa prodotta dal Responsabile del procedimento arch. Alessandro Sangregorio, approvata dal Dirigente del Settore 11°, dalla quale si evince che:

- l'Ordine di Servizio impartito all'Operatore economico anzidetto prevede la realizzazione delle operazioni di messa in sicurezza della strada di uso pubblico in loc. Tenimento interessata dall'evento franoso del 30/11/2022 con decorrenza immediata e termine massimo di chiusura dei lavori entro i successivi 4 giorni;
- l'esecuzione dei lavori e delle attività propedeutiche alla messa in sicurezza hanno avuto inizio il 30/11/2022, terminati in data 04/12/2022, proseguiti anche nelle ore notturne, rendendo nuovamente fruibile la viabilità ove gravava la situazione di pericolo;
- il quadro economico finale dell'intervento proposto all'appaltatore è il seguente:

<p>Intervento in somma urgenza per messa in sicurezza di strada di uso pubblico in località Tenimento a Cosenza, a seguito di frana in data 30/11/2022.</p>

<p>Verbale di Somma Urgenza del 30/11/2022 - Ordine di Servizio del 30/11/2022.</p>
--

QUADRO ECONOMICO - art. 16 D.P.R. 207/2010

Capitolo A		
<i>Lavori a misura, a corpo, in economia</i>	Cat. Prev.	Importi
Lavori a corpo	OS1	12.000,00 €
Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta	OS1	400,00 €
Importo del ribasso percentuale sui lavori (20%)		-2.400,00 €
Totale capitolo A - lavori a misura, a corpo, in economia		10.000,00 €
Capitolo B		
<i>Somme a disposizione della stazione appaltante</i>		Importi
Incentivi ex art.113		0,00 €
I.V.A. su lavori (22%)		2.200,00 €
Imprevisti		0,00 €
I.V.A. su imprevisti (22%)		0,00 €
Totale somme a disposizione della stazione appaltante		2.200,00 €
Totale Quadro Economico		12.200,00 €

- le lavorazioni, compresi gli oneri della sicurezza, da contabilizzare “a corpo”, sono state regolarmente eseguite;
- i prezzi praticati, ricavati dai vigenti prezzi ufficiali della Regione Calabria, sono ritenuti congrui e convenienti per l’amministrazione, in quanto corrispondenti a quelli comunemente praticati in zona per consimili lavori e tengono in debito conto le difficoltà operative nonché la richiesta di rapidità in esecuzione;

RAVVISATA la necessità di regolarizzare le ordinazioni fatte per l’esecuzione dei lavori di somma urgenza di cui al precedente punto e di cui all’allegata perizia giustificativa, effettuati senza preventiva determinazione di impegno di spesa e senza previsioni di Bilancio specifiche per l’intervento posto in essere dall’ufficio di Protezione civile e pertanto di prendere atto della perizia giustificativa dei predetti lavori di somma urgenza, ai sensi del citato art. 191 comma 3 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.;

RILEVATO ED ACCERTATO che, in ossequio alle modalità previste dall’articolo 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e) del TUEL la copertura della relativa spesa è garantita a valere sul Capitolo di Spesa 2520/2 “Interventi per la pubblica incolumità” del Bilancio 2022-2024, annualità 2023;

Alla luce di quanto sopra:

RITENUTO che il riconoscimento delle predette spese debba comunque avvenire attraverso la previa approvazione da parte del Consiglio comunale, per come previsto dall’art. 191, comma 3 del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 e ss.mm. nel testo modificato dall’art. 1, comma 901 della legge n. 145/2018, il quale rinvia all’art. 194, comma 1 lett e) del medesimo decreto legislativo;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei conti, ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. b), n. 6 del predetto d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm., giusto verbale n.4 del 23.01.2023;

DATO ATTO che la competente commissione consiliare ha approvato la presente proposta giusto verbale del 26.01.2023;

VISTO l’esito della votazione palese, per alzata di mano, proclamato dal Presidente, che è il seguente:

- **componenti dell’Assemblea presenti: n. 24** (Alimena, Bresciani, Caruso, Ciacco, Cito, Commodaro, Costanzo, Cozza, De Paola, Dodaro, Gigliotti, Golluscio, Graziadio, Luberto, Lucanto, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Rende, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco);

- **voti favorevoli: n. 20** (*Alimena, Bresciani, Ciacco, Commodaro, Costanzo, Cozza, De Paola, Gigliotti, Golluscio, Graziadio, Luberto, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Rende, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco*);
- **voti contrari: nessuno;**
- **astenuiti: n. 4** (*Caruso, Cito, Dodaro, Lucanto*);

D E L I B E R A

- 1) DI **APPROVARE** la premessa che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI **PRENDERE ATTO** che il Settore 11 - Protezione Civile - Salvaguardia, messa in sicurezza e valorizzazione del Centro Storico - Programmi CIS Cosenza - Agenda urbana - Contratti di quartiere Santa Lucia, ha provveduto all'affidamento di lavori di somma urgenza per il ripristino viabilità e la messa in sicurezza della strada di uso pubblico in località Tenimento a Cosenza, a seguito di frana in data 30/11/2022, con la procedura di cui all'art.163 D. lgs. n.50/2016;
- 3) DI **PRENDERE ATTO** della documentazione inerente all'affidamento delle prestazioni di cui al precedente punto, nonché della perizia giustificativa delle stesse recante la spesa di **euro 12.200,00**, IVA inclusa, effettuata a tutela della pubblica incolumità;
- 4) DI **RICONOSCERE** la legittimità della conseguente spesa per complessivi **euro 12.200,00**, a valere sul Capitolo di Spesa 2520/2 "Interventi per la pubblica incolumità" del Bilancio 2022-2024, annualità 2023;
- 5) DI **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Corte dei conti - Procura regionale per la Calabria, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge n. 289/2002;
- 6) DI **DEMANDARE** al Dirigente del Settore 13° Programmazione Risorse finanziarie - Bilancio - Patrimonio - Società partecipate ed ai competenti dirigenti dei settori tecnici interessati gli atti connessi e consequenziali al presente provvedimento.

Copia del presente atto sarà inoltre trasmessa, a cura dell'Ufficio Archivio, mediante procedura informatica, per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza, a: Sindaco/Gab.; Assessori delegati; Presidente del Consiglio Comunale; Segretariato Generale; Dirigenti interessati.

—o—

Successivamente, con separata votazione palese, per alzata di mano,

IL CONSIGLIO COMUNALE

- **componenti dell'Assemblea presenti: n. 24** (*Alimena, Bresciani, Caruso, Ciacco, Cito, Commodaro, Costanzo, Cozza, De Paola, Dodaro, Gigliotti, Golluscio, Graziadio, Luberto, Lucanto, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Rende, Savastano, Tinto, Trecroci e Turco*);
 - **voti favorevoli: n. 24;**
 - **voti contrari: nessuno;**
 - **astenuiti: nessuno;**
- ad unanimità**

D E L I B E R A

di **DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi del quarto comma dell'articolo 134 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

—o—

Il presente atto sarà pubblicato nell'albo pretorio *on-line* di questo Comune ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 e successive modificazioni.

La presente deliberazione assume il n. 16 del 2023.

—o—

Il Presidente del Consiglio, prima di procedere alla trattazione del punto successivo decide la sospensione del Consiglio comunale per sentire la conferenza dei capigruppo. (ore 16.34 ca.)

Alle ore 16.36 entra in aula il Consigliere D'Ippolito e l'Assessore Incarnato.

Alle ore 16.40 entra in aula il Consigliere D'Antonio.

Alle ore 16.50 entra il Consigliere Sacco.
Alle ore 16.55 entra in aula il Consigliere Spataro.

Alla ripresa dei lavori (ore 16.57 ca.) il Segretario Generale su invito del Presidente del Consiglio procede all'appello e viene verificato che sono presenti in aula n. 28 consiglieri (*Alimena, Bresciani, Ciacco, Cito, Commodaro, Costanzo, Cozzu, D'Antonio, De Paola, D'Ippolito, Dodaro, Frammartino, Gigliotti, Golluscio, Graziadio, Luberto, Lucanto, Mascaro, Mazzuca, Penna, Puzzo, Rende, Sacco, Savastano, Spataro, Tinto, Trecroci e Turco*).

—o—
(OMISSIS)

Il presente *verbale* viene letto, approvato e sottoscritto.

- Seguono le firme sull'originale del Presidente del Consiglio e del Segretario generale.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124, comma 1, d.lgs. n. 267/2000)

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune per 15 (quindici) giorni consecutivi a partire dal 22 maggio 2023.

Cosenza, li 22 maggio 2023

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 2°
f.to (avv. Matilde FITTANTE)

ESECUTIVITÀ

(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n. 267/2000)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data (*dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione*).

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, li

F.to

ESECUTIVITÀ IMMEDIATA

(ex art. 134, comma 4, del T.u.o.e.l. n. 267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, li 22 maggio 2023

f.to (dott.ssa Virginia Milano)

È copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, li

.....
