



CITTA' DI COSENZA

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione n. 126 del 26/09/2022

Oggetto:

Documento Unico di programmazione per il triennio 2022/2024 - Presentazione al Consiglio Comunale

L'anno duemilaventidue, il giorno ventisei del mese di settembre, a partire dalle ore 15.40, nella Sala delle riunioni di Giunta del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Segretario Generale Virginia Milano, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

		<i>Presente Assente</i>	
<i>Maria Pia Funaro</i>	<i>Vice Sindaco</i>	X	-
<i>Massimiliano Battaglia</i>	<i>Assessore</i>	X	-
<i>Veronica Buffone</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Damiano Cosimo Covelli</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Maria Teresa De Marco</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Francesco Giordano</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Giuseppina Rachele Incarnato</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Pasquale Sconosciuto</i>	<i>""</i>	X	-

LA GIUNTA

RITENUTA la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

Letta ed esaminata la proposta di deliberazione (n. 138/2022) che si riporta integralmente:

Settore 13 - PROGRAMMAZIONE - RISORSE FINANZIARIE.- BILANCIO - SOCIETA'
PARTECIPATE

Proponente Francesco Giovinazzo (Direttore Settore)

Premesso che:

- con deliberazione n° 51 dell'adunanza del Consiglio Comunale dell'11 novembre 2019 è stato dichiarato, ai sensi dell'art. 246 del D.lgs. 267/2000 e successive modificazioni, lo stato di dissesto finanziario del Comune di Cosenza, conseguente all'accertamento della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 244 del medesimo decreto legislativo, recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 05/08/2020 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022, inviata al Ministero dell'interno per l'approvazione, ai sensi dello stesso art. 259 del D.lgs. n. 267/2000;
- la Prefettura – U.T.G. di Cosenza, con nota prot. n. 45478 del 22.4.2021, recepita al protocollo dell'Ente al nr. 35372 del 26.4.2021, ha trasmesso al Comune di Cosenza il Decreto del Ministro dell'Interno nr. 0070611 del 14 aprile 2021, con il quale, ai sensi dell'art. 261 del TUEL, è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022 di questo Comune;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 28.6.2021 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022 (art.264 TUEL)" è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022 sulla base dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato approvato con il citato decreto ministeriale previo parere favorevole della Commissione per la stabilità finanziaria enti locali;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 29/12/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023, il documento unico di prorogazione ed i relativi allegati;

Considerato che

- il decreto legislativo n. 118/2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il decreto legge n. 102/2013, all'articolo 9, ha disposto integrazioni e modifiche del decreto legislativo n. 118/2011 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

Visti:

- l'articolo 151 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (TUEL), così come novellato, che recita: "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale*";
- l'articolo 170, comma 4, del TUEL che reca inoltre: "*Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni*";

Visto l'articolo 170, comma 1, del TUEL che, relativamente alle competenze in ordine alla presentazione del DUP, recita: "*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni [...]*".

Premesso inoltre che, sulla base di quanto contenuto nel citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO);
- la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea;
- la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;
- nella Sezione Strategica sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

Preso atto che, secondo il disposto dell'art. 174, comma 1, D.Lgs 267/2000 (TUEL) – Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati – l'Ente locale, per il tramite di una deliberazione della Giunta comunale, predisporre lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione e li presenta all'organo consiliare, unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

Atteso che il Documento unico di programmazione è un insieme strutturato di informazioni volto a definire gli obiettivi strategici, a durata coincidente con il mandato del sindaco, ed operativi, a durata triennale, a cui occorre, con cadenza definita dal regolamento di contabilità, evidenziare il loro grado di raggiungimento;

Considerato che le linee programmatiche di questa amministrazione, insediatasi nel mese di novembre 2021, sono inserite nel Documento Unico di Programmazione – Sezione Strategica;

Richiamate:

- la deliberazione di G.C. n. **103** del **4 agosto 2022**, recante: "*PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2022-2024 - Piano assunzionale ANNO 2022*";
- la proposta di deliberazione consiliare recante: "*Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari*", così come disposto dall'art. 58 del D.L. n. 112 del 25.06.2008, convertito con modifiche nella L. n. 133/2008, e successive modificazioni, facente parte del DUP 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale, di pari data alla presente, recante: "*Adozione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023*", redatto ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 14 del 16.01.2018 e facente parte del DUP 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale, di pari data alla presente, recante: "*Adozione del Programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e dell'elenco annuale per il 2022*", redatto ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 14 del 16.01.2018 e facente parte del DUP 2022-2024;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 12/07/2022 “*Approvazione del Rendiconto di gestione e approvazione conto di bilancio, stato patrimoniale e conto economico per l’esercizio finanziario 2021*”, con la quale viene tra l’altro approvata la tabella rappresentativa del risultato di Amministrazione con computo della gestione di competenza 2021 e dei residui 2020 nonché degli accantonamenti e vincoli riconducibili all’Ente “in bonis”, che presenta un totale di parte disponibile di – 23.895.932,99 (*rectius*: – **23.885.932,99** cfr. all. 9 – del. consuntivo 2021);

Preso atto che con la stessa deliberazione C.C. n. 21/2022 cit. viene quindi dato atto che tale risultato negativo di amministrazione pari ad euro – 23.895.932,99 99 (*rectius*: – **23.885.932,99** cfr. all. 9 alla stessa deliberazione) “*dovrà essere applicato al prossimo bilancio 2022/2024 in corso di predisposizione e comunque nelle forme e nei termini previsti dalla legge*”;

Richiamata la relazione sulla gestione al conto consuntivo 2021(v. pag. 11, relazione sulla gestione allegata al rendiconto di gestione 2021) nella quale, tenuto conto del considerevole disavanzo accertato, pari a – **23.885.932,99**, non si esclude il ricorso a procedure “alternative” al ripiano del medesimo disavanzo entro le ordinarie tre annualità del bilancio previsionale, ivi inclusa “*l’eventuale richiesta al Ministero dell’Interno dell’allungamento del periodo di riequilibrio finanziario post dissesto (almeno cinque anni rispetto ai tre originariamente previsti), nonché la presentazione di un nuovo piano di riequilibrio finanziario, da sottoporre agli Organi competenti per la definitiva approvazione*” ;

Attesa e verificata l’impossibilità di ripianare l’elevato disavanzo accertato nel rendiconto ultimo approvato nell’ambito del bilancio di previsione 2022/2024;

Ritenuto pertanto necessario e doveroso attivare le preventive procedure alternative di ripianamento del disavanzo in un tempo più ampio della durata triennale del bilancio e, precisamente, la procedura di riequilibrio pluriennale di cui all’art. 243 bis del T.U.O.E.L. di cui al D.lgs. n. 267/00 e succ. mod. e int.;

Dato atto che nel DUP che si propone di approvare da parte del competente Consiglio Comunale sono indicate le linee di intervento finalizzate al riequilibrio stabile del bilancio compreso il ricorso al riequilibrio pluriennale di bilancio ex art. 243 bis del TUEL;

Ritenuto dover precisare che quanto contenuto nel DUP sarà suscettibile di integrazione e/o rettificativa una volta predisposto ed adottato il Piano pluriennale di riequilibrio ex art. 243 bis;

Visto il vigente Regolamento comunale di Contabilità;

Acquisito il parere favorevole, allegato al presente provvedimento, del Responsabile del Settore Finanziario ex artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisiti altresì il visto del Responsabile del Procedimento che ha proposto il presente provvedimento, nonché il parere di legittimità del Segretario generale, ex art. 97, comma 4, lett. d) del D. Lgs. n. 267/2000;

si propone all’On.le Giunta comunale,

per quanto espresso in narrativa, che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) di **approvare** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di **dare atto** che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024 contiene le Linee di programmatiche di questa Amministrazione, insediatasi nel mese di novembre 2021, nella Sezione Strategica;
- 3) di **prendere atto** che tale documento ha rilevanza programmatica e di indirizzo dell’azione amministrativa e gestionale.
- 4) di **precisare** che quanto contenuto nel DUP sarà suscettibile di integrazione e/o rettificativa una volta predisposto ed adottato il Piano pluriennale di riequilibrio ex art. 243 bis;
- 5) di **presentare** il DUP, e i relativi atti in allegato, al Consiglio comunale, per i conseguenti adempimenti normativi e deliberazioni.
- 6) di pubblicare il DUP 2022/2024 sul sito internet del Comune nelle competenti sezioni di “

Amministrazione trasparente”;

Copia del presente atto verrà trasmessa, a cura del servizio archivio per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza a: Sindaco/Gab.;Assessore al Bilancio; Segretariato generale; Direttore del Dipartimento III Economico-Finanziario e del Settore 13° Programmazione – Risorse finanziarie – Bilancio – Società partecipate; Presidente del Consiglio comunale; Presidente della Commissione consiliare Bilancio; Presidente del Collegio dei Revisori; tutti i restanti Direttori di Dipartimento e Dirigenti dei Settori di line e di staff.

Visto che la stessa è corredata dai pareri richiesti dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che si riportano integralmente di seguito:

Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:

- Parere di REGOLARITA' TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Il Direttore di Settore

Cosenza 26/09/2022

F.to Francesco Giovinazzo

- Parere di REGOLARITA' CONTABILE: Ufficio Ragioneria

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

Il Direttore di Settore

Cosenza 26/09/2022

F.to Francesco Giovinazzo

RITENUTO che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

DELIBERA

per quanto espresso in narrativa, che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) di **approvare** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di **dare atto** che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024 contiene le Linee di programmatiche di questa Amministrazione, insediatasi nel mese di novembre 2021, nella Sezione Strategica;
- 3) di **prendere atto** che tale documento ha rilevanza programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale.
- 4) di **precisare** che quanto contenuto nel DUP sarà suscettibile di integrazione e/o rettificativa una volta predisposto ed adottato il Piano pluriennale di riequilibrio ex art. 243 bis;
- 5) di **presentare** il DUP, e i relativi atti in allegato, al Consiglio comunale, per i conseguenti adempimenti normativi e deliberazioni.
- 6) di pubblicare il DUP 2022/2024 sul sito internet del Comune nelle competenti sezioni di “*Amministrazione trasparente*”;

Copia del presente atto verrà trasmessa, a cura del servizio archivio per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza a: Sindaco/Gab.;Assessore al Bilancio; Segretariato generale; Direttore del Dipartimento III Economico-Finanziario e del Settore 13° Programmazione – Risorse finanziarie – Bilancio – Società partecipate; Presidente del Consiglio comunale; Presidente della Commissione consiliare Bilancio; Presidente del Collegio dei Revisori; tutti i restanti Direttori di Dipartimento e Dirigenti dei Settori di line e di staff.

.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

.

Il Sindaco

F.to Francesco Alessandro Caruso

Il Segretario Generale

F.to Virginia Milano



CITTA' DI COSENZA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 29/09/2022 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

. II DIRETTORE DEL SETTORE
2 - AFFARI GENERALI

F.to WALTER ROSARIO ELIGIO BLOISE

Cosenza 29/09/2022

- ESECUTIVITA' IMMEDIATA -
(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Segretario Generale

Cosenza 29/09/2022

F.to VIRGINIA MILANO

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza _____
