



CITTA' DI COSENZA

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione n. 108 del 04/08/2022

Oggetto:

Incremento fondo posizioni organizzative ai sensi dell'art. 7, comma 4, lettera u) del CCNL 21 maggio 2018 delle Funzioni Locali. Presa d'atto della sottoscrizione del CCDI relativo al personale non dirigente siglato in data 29 luglio 2022. Approvazione pesatura e fissazione delle indennità di posizione.

L'anno duemilaventidue, il giorno quattro del mese di agosto, a partire dalle ore 17.00, in una sala del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Segretario Generale Virginia Milano, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

		Pres.	Ass.
<i>Maria Pia Funaro</i>	<i>V.Sindaco</i>	X	-
<i>Massimiliano Battaglia</i>	<i>Asses.</i>	X	-
<i>Veronica Buffone</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Damiano Cosimo Covelli</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Francesco De Cicco</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Maria Teresa De Marco</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Francesco Giordano</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Giuseppina Rachele Incarnato</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Pasquale Sconosciuto</i>	<i>""</i>	X	-

LA GIUNTA

RITENUTA la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

Letta ed esaminata la proposta di deliberazione (n. 118/2022) che si riporta integralmente:

Settore 1 - PERSONALE - CONTROLLO DI GESTIONE - FORMAZIONE LAVORO

Proponente Gianpiero Scaramuzzo (Direttore Settore)

PREMESSO CHE

- il CCNL del Comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 21/05/2018, pur confermando l'area delle P.O. ha delineato un nuovo assetto delle stesse modificando i contenuti delle precedenti posizioni organizzative e demandando alle parti negoziali l'adozione di nuovi criteri per il conferimento;
- il nuovo CCNL relativamente all'attribuzione delle P.O., al fine di garantire la funzionalità ed operatività degli uffici, all'art. 13, comma 8, ha previsto un periodo transitorio non superiore ad un anno entro il quale gli enti procedessero a definire il nuovo assetto uniformarsi alle disposizioni contrattuali, concedendo nelle more di tale riorganizzazione la possibilità di prorogare gli incarichi di Posizione organizzativa in essere;
- con la deliberazione di Giunta Municipale n° 119 del 17/12/2021 è stato approvato il regolamento dell'Area delle Posizioni Organizzative, modificato ed integrato con la deliberazione di Giunta Municipale n° 58/2022 e n° 97 del 28.07.2022;

TENUTO CONTO degli indirizzi forniti alla Delegazione Trattante di Parte Pubblica riportati nella deliberazione di giunta comunale n. 27 del 11/03/2022 che ha ritenuto necessario e doveroso incrementare il fondo delle posizioni organizzative, nel rispetto dell'art. 67, comma 7, del CCNL del 21 maggio 2018 e del limite di cui all'art.23, comma 2, del D.lgs n. 75/2017, al fine di rideterminare i valori delle retribuzioni di posizione in essere in considerazione dell'esiguità degli stessi rispetto alle crescenti responsabilità connesse alle attività da svolgere assegnate ai titolari di posizione organizzativa, anche in virtù dell'elevato numero di dipendenti collocati a riposo e appartenenti alla categoria D e della elevata consistenza, per contro, del fondo del salario accessorio del Comparto che viene distribuito tra un numero sempre più ridotto di dipendenti;

CONSIDERATO CHE:

- le amministrazioni locali possono dare corso ad un incremento del fondo per le posizioni organizzative solamente nelle ipotesi che sono previste dalla normativa;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 21 maggio 2018, che ha riscritto le regole da applicare, consente tale aumento esclusivamente attraverso la contrattazione decentrata non prevedendo quindi possibilità di incremento autonomo;
- detti incrementi devono necessariamente essere contenuti nel tetto complessivo

del salario accessorio, di cui all'articolo 23 del d.lgs. n. 75/2017, cioè a condizione che si rimanga nel tetto dell'anno 2016, fatti salvi gli incrementi obbligatori stabiliti dal CCNL suddetto;

- il fondo per le posizioni organizzative, nei comuni con dirigenza, può essere incrementato nelle sole ipotesi previste dalla normativa e dalla contrattazione collettiva;
- la prima ipotesi è prevista dall'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 e si realizza nel caso in cui vi sia un aumento del personale in servizio a tempo indeterminato rispetto al 31.12.2018. In questo caso, occorre mantenere inalterata la incidenza media pro capite del trattamento economico accessorio del personale e delle posizioni organizzative;
- la seconda ipotesi è prevista dall'articolo 7, comma 4, lettera u) del CCNL 21 maggio 2018, in base al quale la contrattazione collettiva decentrata integrativa può disporre l'aumento del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, con risorse tratte dal fondo per le risorse decentrate del personale;

RILEVATO, dunque, che il fondo delle posizioni organizzative può essere anche aumentato se diminuiscono gli altri fondi per il salario accessorio (e viceversa);

TENUTO CONTO che, come evidenziato dall'ARAN con parere CFL 38, il taglio del fondo del personale può liberare risorse da destinare all'incremento del fondo per le posizioni organizzative, quindi senza un passaggio diretto, ma creando le condizioni attraverso cui si possa realizzare questa osmosi con apposita deliberazione dell'ente. Si fa riferimento alle indicazioni dettate dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 16/2020, che contiene le istruzioni per la compilazione del conto annuale del personale. In tale circolare viene evidenziato che il tetto al trattamento economico accessorio è complessivo e non di singole voci. L'introduzione del tetto complessivo al salario accessorio *“consente di incrementare fino alla concorrenza del limite generale della retribuzione accessoria dell'intera amministrazione le risorse di una categoria di personale in presenza di una corrispondente diminuzione di quelle disposte per una diversa categoria”*;

VISTA e richiamata la deliberazione n. 6/2018 della Corte dei Conti a Sezioni riunite in sede di controllo che nel certificare positivamente l'ipotesi di contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018, riguardo all'art. 67, comma 1, osservava che le risorse *“confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato nel medesimo anno a carico del fondo alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative”*. Ne consegue un sistema di *“vasi comunicanti”* di cui costituisce espressione l'art. 15, comma 7 dell'ipotesi (in caso di riduzione delle risorse destinate alla retribuzione delle P.O.) e che trova il proprio limite nel principio di invarianza della spesa espressamente richiamato dall'art. 67, comma 7, secondo cui *“La quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa di cui all'art. 15, comma 5 deve comunque avvenire complessivamente nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del d.lgs. n. 75/2017 ... al punto 2.1, vi è l'ipotesi speculare di incremento delle risorse*

destinate alla retribuzione delle P.O. – da cui consegue una decurtazione del fondo che costituisce materia di contrattazione decentrata. La contrattazione decentrata è la sede naturale nella quale dovranno essere temperate l'esigenza di un'equilibrata gestione del fondo e delle risorse destinate agli incarichi di posizione organizzativa, attesa la rilevanza di entrambe le voci ai fini del richiamato principio di invarianza della spesa ...”;

VISTO il parere ARAN, richiesto dall'ente con nota 6471 del 20/01/2022 ed acquisito dall'ente con nota prot. Gen. 23189 del 28 febbraio 2022, con il quale, tra l'altro, viene evidenziato che, “..omissis ai sensi dell'art.7, comma 2, lett. u) dello stesso CCNL, l'incremento delle risorse di cui all'art. 15, comma 5, attualmente destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, ove implicante, ai fini dell'osservanza dei limiti previsti dall'art. 23, comma 2, del D.lgs.n 75/2017, una riduzione del fondo di cui all'art. 67, è oggetto di contrattazione integrativa”;

CONSIDERATO che nella seduta del 29 luglio 2022 è stato sottoscritto il CCDI del personale non dirigente, all'interno del quale è stato previsto un incremento delle indennità delle p.o. in misura stabile, pro quota per l'anno 2022, con un incremento pari a € 58.333,33 calcolato nel presupposto che la ripesatura delle posizioni organizzative istituite e finanziate dall'Ente - anche alla luce della necessità di applicare il nuovo regolamento delle posizioni organizzative - abbia decorrenza dal mese di Agosto 2022, stante la non retroattività dei nuovi maggiori importi delle retribuzioni di posizione che si andranno a determinare. Inoltre, le parti si sono impegnate a garantire a regime e, dunque a decorrere dall'anno 2023, l'incremento stabile dello stanziamento di bilancio delle posizioni organizzative per € 140.000,00 lordi (oltre oneri e irap) che diventerà pari a € 368.517,01 (€ 140.000,00 + 228.517,01) e finanzierà sia la retribuzione di posizione, pari all'85%, che la retribuzione di risultato, pari al 15%. Il fondo delle risorse decentrate ex art. 67 dall'anno 2023 sarà stabilmente decurtato in pari misura;

RITENUTO doveroso assumere, per quanto di competenza, gli atti successivi all'accordo siglato dalla Delegazione Trattante del personale non dirigente in quanto conformi agli indirizzi forniti alla delegazione Trattante di Parte Pubblica con deliberazione di Giunta Comunale n.27 dell'11/03/2022;

CONSIDERATO altresì che l'esigenza della ripesatura delle p.o. attualmente istituite e finanziate discende dall'entrata in vigore del nuovo regolamento approvato con deliberazione di G.C n°119 del 17/12/2021 e s.m.i.

PRESO ATTO che l'articolo 4, commi 2 e 3, del suddetto regolamento prevede che:

- Il Segretario comunale, unitamente ai dirigenti, propongono alla Giunta Comunale la pesatura delle posizioni organizzative previamente istituite verificandone la congruità e la compatibilità con le risorse individuate in bilancio e destinate a tal fine, compilando le schede di cui agli allegati A e B.
- La Giunta Comunale approva con propria deliberazione la pesatura delle P.O.

VISTO l'art.12 comma 5 secondo cui “In base alle valutazioni di cui ai precedenti

commi, viene determinato un valore ponderale per ciascuna posizione organizzativa distinguendo le stesse in due fasce come di seguito specificato:

a) Per le posizioni organizzative (Allegato "A"):

Rientrano nella 1 fascia le P.O. a cui viene assegnato un punteggio superiore a 75 (settantacinque) punti secondo l'allegata scheda A).

Rientrano nella seconda fascia le P.O. a cui viene assegnato un punteggio pari o inferiore a 75 (settantacinque) punti secondo la scheda A);

b) Per le alte professionalità (Allegato "B"):

Rientrano nella 1 fascia le A.P. a cui viene assegnato un punteggio superiore a 85 (ottantacinque) punti secondo l'allegata scheda B);

Rientrano nella seconda fascia le A.P. a cui viene assegnato un punteggio pari o inferiore a 85 (ottantacinque) punti secondo la scheda B)";

VISTO altresì l'articolo 12, comma 6, il quale prevede "La fissazione dello specifico ammontare delle indennità di posizione per le due fasce di cui al precedente comma, viene stabilita in base alle risorse disponibili stanziare in bilancio e destinate al finanziamento del relativo istituto dalla Giunta Comunale con apposito provvedimento";

TENUTO CONTO che è in corso una rivisitazione della macrostruttura dell'ente che comprenderà la modifica delle posizioni organizzative come istituite attualmente;

CONSIDERATO che, tuttavia, è necessario dare corso all'accordo contrattuale che prevede il termine del 1° agosto p.v. per l'incremento delle p.o.;

PRECISATO che la pesatura delle posizioni organizzative che si approva con il presente atto ha natura temporanea e che, a seguito dell'approvazione della nuova macrostruttura dell'Ente con contestuale istituzione di nuove posizioni organizzative e/o soppressione di posizioni organizzative attualmente esistenti, sarà necessario procedere ad nuova pesatura e ad una nuova, conseguente, fissazione dello specifico ammontare delle indennità per le due fasce;

VISTE le schede allegate e relative alla pesatura effettuata dal Segretario Generale unitamente ai dirigenti e relative alle attuali 35 posizioni organizzative istituite e finanziate;

RITENUTO, in considerazione della pesatura effettuata, di fissare lo specifico ammontare dell'indennità di posizione relative alle p.o., secondo il prospetto allegato e per come di seguito specificato:

- per la prima fascia - pari a 7 posizioni organizzative - la somma di euro 11.500,00 complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;
- seconda fascia - pari a 28 posizioni organizzative - la somma di euro 8.569,60

complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;

PRECISATO, dunque, che sia la pesatura sia la determinazione delle indennità hanno carattere di temporaneità e rimangono in vigore fino alla nuova determinazione della pesatura e delle indennità correlate alla rivisitazione della macrostruttura dell'ente, come sopra meglio specificato;

ACQUISITO, con verbale n. 23 del 8/07/2022 (ALL.1) il parere del Collegio dei revisori dei Conti sulla costituzione e riparto del fondo del salario accessorio del personale non dirigente dell'anno 2022 ai sensi dell'articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001;

VISTO il parere favorevole espresso dal responsabile del servizio personale ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di che trattasi;

VISTO il parere favorevole espresso dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in ordine alla regolarità contabile della proposta di che trattasi.

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 74/2017;

si propone

all'onorevole Giunta comunale, per quanto espresso in narrativa, che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1.di prendere atto della sottoscrizione del CCDI relativo al personale non dirigente siglato in data 29 luglio 2022 (All. n°2) con il quale, la Parte Sindacale – RSU e Organizzazioni Sindacali Territoriali – e la Parte Pubblica hanno stabilito e sottoscritto, il seguente accordo: il fondo delle Posizioni Organizzative viene incrementato, ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) CCNL 21 maggio 2018 della somma di € 58.333,33 per l'anno 2022 (periodo agosto – dicembre + ratei 13[^] mensilità) e della somma di € 140.000,00 per l'anno 2023 e seguenti con pari decurtazione permanente effettuata a valere sulle risorse stabili del fondo risorse decentrate ex art. 67 CCNL 21 maggio 2018;
- 2.di dare atto che per l'anno 2022 la suddetta decurtazione del fondo delle risorse decentrate è operata con previsione di incremento del fondo delle posizioni organizzative a decorrere dal mese di agosto 2022, non potendo in nessun caso aumentare con effetto retroattivo gli importi delle singole posizioni organizzative senza nuova pesatura delle stesse;
- 3.di quantificare a regime, in virtù dell'incremento concordato in sede di delegazione trattante, il fondo delle Posizioni Organizzative pari a complessivi € 368.517,00 (€ 228.517,00 + € 140.000,00) di cui l'8% destinato al finanziamento della retribuzione di posizione ed il 15% destinato al finanziamento della retribuzione di risultato;
- 4.di approvare le schede allegate (All. n°3) e relative alla pesatura effettuata dal Segretario Generale unitamente ai dirigenti delle attuali 35 posizioni organizzative istituite e finanziate;

5.di fissare lo specifico ammontare delle indennità di posizione relative alle le p.o., secondo il prospetto allegato (All.4) a far data dal 1° agosto 2022 e per come di seguito specificato:

- per la prima fascia - pari a 7 posizioni organizzative - la somma di euro 11.500,00 complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;
- seconda fascia – pari a 28 posizioni organizzative - la somma di euro 8.569,60 complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;

6.di specificare che sia la pesatura sia la determinazione delle indennità hanno carattere di temporaneità e rimangono in vigore fino alla approvazione della nuova macrostruttura dell'ente e contestuale modifica delle p.o. che comporterà una nuova pesatura;

7.di trasmettere copia della presente a tutti i dirigenti comunali, alla RSU e alle OO.SS..

8.di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune e in "Amministrazione Trasparente".

Visto che la stessa è corredata dai pareri richiesti dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che si riportano integralmente di seguito:

Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:

- Parere di REGOLARITA' TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Cosenza 04/08/2022

Il Direttore di Settore

F.to Gianpiero Scaramuzzo

- Parere di REGOLARITA' CONTABILE: Ufficio Ragioneria

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di Regolarità Contabile.

Cosenza 04/08/2022

Il Direttore di Settore

F.to Francesco Giovinazzo

RITENUTO che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

DELIBERA

1.di prendere atto della sottoscrizione del CCDI relativo al personale non dirigente siglato in data 29 luglio 2022 (All. n°2) con il quale, la Parte Sindacale – RSU e Organizzazioni Sindacali Territoriali – e la Parte Pubblica hanno stabilito e

- sottoscritto, il seguente accordo: il fondo delle Posizioni Organizzative viene incrementato, ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) CCNL 21 maggio 2018 della somma di € 58.333,33 per l'anno 2022 (periodo agosto – dicembre + ratei 13[^] mensilità) e della somma di € 140.000,00 per l'anno 2023 e seguenti con pari decurtazione permanente effettuata a valere sulle risorse stabili del fondo risorse decentrate ex art. 67 CCNL 21 maggio 2018;
- 2.di dare atto che per l'anno 2022 la suddetta decurtazione del fondo delle risorse decentrate è operata con previsione di incremento del fondo delle posizioni organizzative a decorrere dal mese di agosto 2022, non potendo in nessun caso aumentare con effetto retroattivo gli importi delle singole posizioni organizzative senza nuova pesatura delle stesse;
 - 3.di quantificare a regime, in virtù dell'incremento concordato in sede di delegazione trattante, il fondo delle Posizioni Organizzative pari a complessivi € 368.517,00 (€ 228.517,00 + € 140.000,00) di cui l'8% destinato al finanziamento della retribuzione di posizione ed il 15% destinato al finanziamento della retribuzione di risultato;
 - 4.di approvare le schede allegate (All. n°3) e relative alla pesatura effettuata dal Segretario Generale unitamente ai dirigenti delle attuali 35 posizioni organizzative istituite e finanziate;
 - 5.di fissare lo specifico ammontare delle indennità di posizione relative alle le p.o., secondo il prospetto allegato (All.4) a far data dal 1° agosto 2022 e per come di seguito specificato:
 - per la prima fascia - pari a 7 posizioni organizzative - la somma di euro 11.500,00 complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;
 - seconda fascia – pari a 28 posizioni organizzative - la somma di euro 8.569,60 complessiva per tredici mensilità oltre la retribuzione di risultato;
 - 6.di specificare che sia la pesatura sia la determinazione delle indennità hanno carattere di temporaneità e rimangono in vigore fino alla approvazione della nuova macrostruttura dell'ente e contestuale modifica delle p.o. che comporterà una nuova pesatura;
 - 7.di trasmettere copia della presente a tutti i dirigenti comunali, alla RSU e alle OO.SS..
 - 8.di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune e in "Amministrazione Trasparente".

La presente Delibera viene resa Immediatamente Esecutiva ai sensi dell'art. 134/4 del D.L. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to Francesco Alessandro Caruso

Il Segretario Generale
F.to Virginia Milano



CITTA' DI COSENZA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 05/08/2022 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

. II DIRETTORE DEL SETTORE
2 - AFFARI GENERALI

F.to WALTER ROSARIO ELIGIO BLOISE

Cosenza 05/08/2022

- ESECUTIVITA' IMMEDIATA -
(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Segretario Generale

Cosenza 05/08/2022

F:to VIRGINIA MILANO

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza _____
